

**T.C.  
ADALET BAKANLIĞI  
STRATEJİ GELİŞTİRME BAŐKANLIĐI**



**2016 YILI OCAK – HAZİRAN DÖNEMİ  
KURUMSAL MALİ DURUM VE BEKLENTİLER  
RAPORU**

**SGB  
Temmuz - 2016  
ANKARA**

## 2016 YILI

### KURUMSAL MALİ DURUM VE BEKLENTİLER RAPORU

#### GİRİŞ

Güçlü bir mali yapı, kamusal hizmetlerin daha nitelikli sunulabilmesinde ve hizmetlere erişilebilirliğin artırılmasında öne çıkan unsurlardan biridir. Reform niteliğinde değişim yaşayan sistemler için bu durum daha da belirgindir. Zira değişim yapısı itibariyle beraberinde hizmet genişlemesini getirmektedir. Bu nedenle, reform ya da yeniden yapılanma çalışmalarında yeterli mali imkân kritik bir başarı faktörüdür.

Adalet sistemimizde reform çalışmaları son dönemde yoğunlaşmıştır. Bu çalışmalar gerek kapsamı, gerekse yöntemi itibariyle geçmişte gerçekleştirilenlerden oldukça farklıdır. Kapsam, salt mevzuat odaklı yaklaşımın değiştirilmesi ve adalet sisteminin her kesitinde değişiklik yapılması suretiyle geçmişle kıyaslanamayacak kadar hacimli olmuştur. Yöntem ise birbirinden kopuk, vizyona ve stratejik bakış açısına dayanmayan anlayışı reddetmektedir.

Reform çalışmalarının bu yapısı ilk olarak Avrupa Birliğine üyelik müzakereleri sürecinde hazırlanan ve 2009 yılından itibaren uygulanan “Yargı Reformu Stratejisi” ile ortaya konulmuştur. Bu belge 2015 yılında yeni ve geniş bir bakış açısıyla, tüm kurum ve kuruluşlar ile kamuoyunun görüşleri alınarak katılımcı bir anlayışla güncellenmiştir.

Ayrıca Adalet Bakanlığı 2010 yılında Birinci Stratejik Planını hazırlamıştır. Planın önemli oranda hayata geçirilmiş olması ve süreç içerisinde hukuk dünyasının gündemine giren yeni gelişmeler dikkate alınarak 2015 yılında ikinci Stratejik Plan hazırlanmıştır.

Yargı alanındaki çalışmalar bu iki Stratejik Belge ve Hükümet Programları çerçevesinde kararlılıkla sürdürülmektedir.

Bu süreçte adalet hizmetlerinin mali alt yapısı da önemli değişim göstermiştir. Hizmet genişlemesine uygun olarak bütçe imkânları da büyük oranda gelişmiştir. Bunun yanı sıra adalet hizmetlerinin mali yönetiminde de önemli gelişmeler sağlanmıştır. Gerek merkez gerekse merkez dışı birimlerde; somut verilere dayalı ve gerçekçi bir anlayışla mali ihtiyaçların tespiti ve harcamalarda hata payının azaltılması sağlanmıştır.

Adalet hizmetlerinde hizmet genişlemesi her alanda kendini göstermektedir. İnsan kaynakları niceliksel olarak oldukça gelişmiştir. Son on yılda hâkim ve Cumhuriyet savcısı sayısındaki artış % 50, personel sayısındaki artış ise % 100’ü geçmiştir.

2004 yılında mevzuat düzenlemeleri yapılan İstinaf Mahkemelerinin faaliyete başlaması ile birlikte yargı sistemimiz üç aşamalı bir hale dönüşmüştür. Hem hukuki hem de maddi yönden inceleme yapacak bu mahkemeler sayesinde ilk derece mahkemeleri tarafından verilen kararların daha etkin bir şekilde denetimi sağlanacak ve Yargıtay'a gelen dosya sayısında da ciddi bir azalma olacaktır.

Sürdürülen yapım işleri ile son yıllarda adalet saraylarının toplam kapalı alanı dört katını geçmiş bulunmaktadır. Bu durum cari giderleri önemli aranda etkilemiştir. Özel sektörden temizlik ve güvenlik alanında hizmet alımı da yeni gelişmeler olmuştur. Ayrıca sürekli artan iş yükü hukuk ve cezada adli yardıma ayrılan mali kaynak yanında tebligat giderleri gibi alanlarda da ödenek artışını beraberinde getirmektedir.

Adalet hizmetlerinin temel yatırım alanlarını adalet sarayı ile ceza ve infaz kurumu yapımı, bilişim ve adli tıp gibi alanlar oluşturmaktadır. Bu alanlardaki harcamalar yatırım bütçemizi geçmişle kıyaslanamayacak oranda artırmaktadır. Bu artış düzenli olarak her yıl sağlanmaktadır.

Bakanlık bütçesi içerisinde merkez ve merkez dışı birimler yanında ayrıca Uyuşmazlık Mahkemesi, Yüksek Seçim Kurulu ve Adli Tıp Kurumu'nun bütçeleri de yer almaktadır. Özellikle Yüksek Seçim Kurulu tarafından gerçekleştirilen seçim harcamaları Bakanlık bütçesinin önemli bir kalemini oluşturmaktadır.

Kaynakların daha etkili, ekonomik ve verimli kullanılmasının sağlanması ile daha öngörülebilir, şeffaf, hesap verebilir bir kamu yönetiminin oluşturulması amacıyla 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile yeni bir kamu mali yönetimi sistemine geçilmiştir. Yasa ile gerek bütçeleme, gerekse kamu yönetimi anlamında birçok esaslı değişiklik getirilmiştir.

Bunlardan biri de performans esaslı bütçeleme sistemine geçilmesidir. Kamu kurum ve kuruluşları bütçelerini oluştururken stratejik planlarında yazılı hedef ve amaçlarını gerçekleştirmek için kaynak isteyecek ve bu kaynakları hedef ve amaçlarını gerçekleştirmek için en etkili ve ekonomik bir şekilde kullanmaya ve kullanırken şeffaf davranmaya ve tüm süreçlerin izlenebilir olmasına dikkat edeceklerdir.

Kanunun 30 uncu maddesinde, hesap verme sorumluluğu ilkesi çerçevesinde; genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin, bütçelerinin ilk altı aylık uygulama sonuçlarını, ikinci altı aya ilişkin beklentiler ve hedefler ile faaliyetlerini kamuoyuna açıklamaları hükme bağlanmıştır.

Bu kapsamda Bakanlığımızın 2016 Yılı Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu aşağıda kamuoyunun bilgisine sunulmuştur. Raporla 2016 yılı Ocak – Haziran dönemi bütçe

uygulama sonuçları ve Temmuz ayından itibaren yılsonuna kadar yürütülecek faaliyetler yer almaktadır.

Bakanlığımızın faaliyet alanı ile ilgili daha geniş bilgi sahibi olunması için Bakanlık Stratejik Planı (2015-2019) ile Avrupa Birliğine üyelik sürecinde hazırlanan Yargı Reformu Stratejisine bakılması yeterli olacaktır. Her iki belge de Bakanlığımızın internet sitesinde yer almaktadır.

## I- OCAK-HAZİRAN 2016 DÖNEMİ BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI

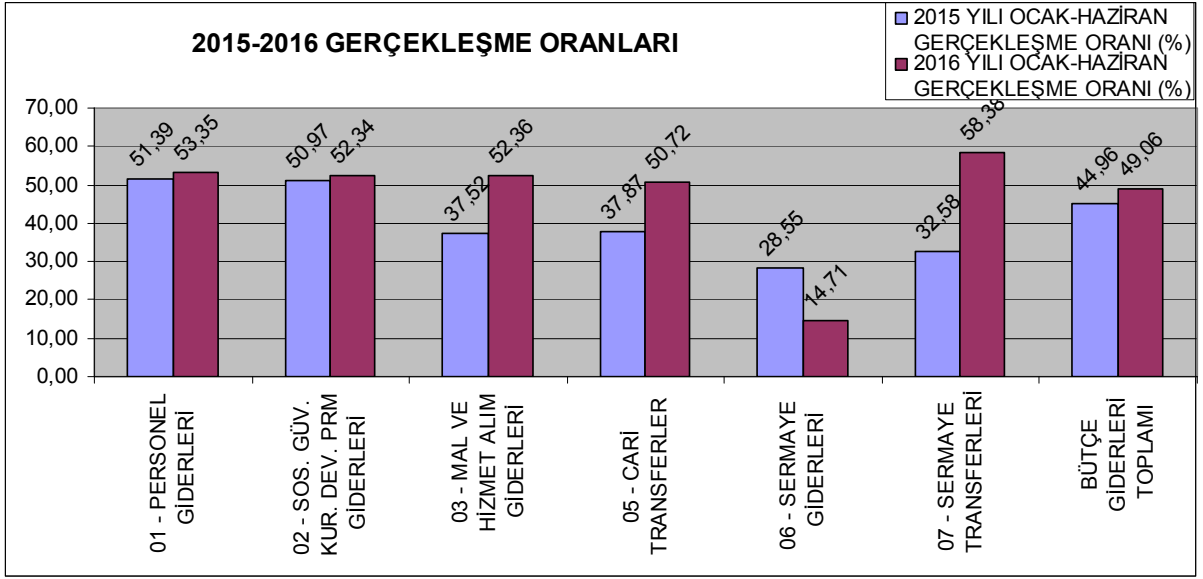
Adalet Bakanlığına 2016 bütçesiyle tahsis edilmiş olan toplam 10.569.566.000 TL ödeneğin yüzde 49'u olan 5.185.190.619 TL yılın ilk yarısında harcamaya dönüşmüştür. Bu harcama tutarı geçen yılın aynı dönemine ait harcama tutarı olan 4.426.888.194 TL'ye göre yüzde 17,13 oranında bir artışı ifade etmektedir.

2016 yılı bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırmaya göre ilk altı aylık gerçekleşmesi aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

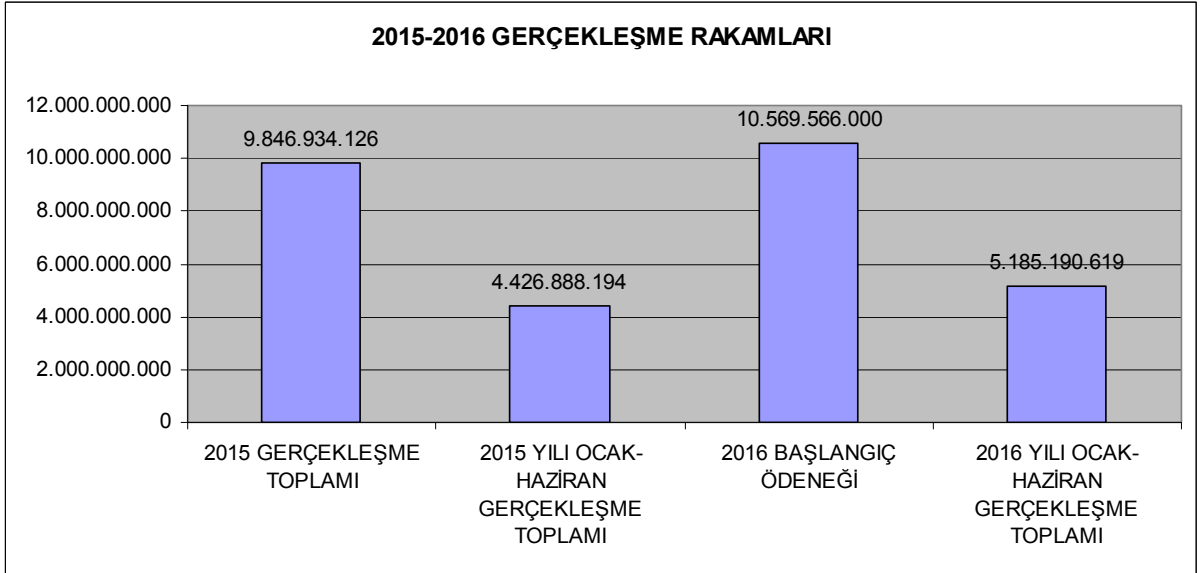
Tablo 1

AÇIKLAMA	2015 GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2015 YILI OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2016 BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	2016 YILI OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	ARTIŞ ORANI (%)	2015 YILI OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME ORANI (%)	2016 YILI OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME ORANI (%)
01 - PERSONEL GİDERLERİ	5.265.034.215	2.705.894.475	6.166.895.000	3.290.280.934	21,60	51,39	53,35
02 - SOS. GÜV. KUR. DEV. PRM GİDERLERİ	771.486.291	393.215.356	940.563.000	492.304.735	25,20	50,97	52,34
03 - MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	1.637.321.526	614.309.011	1.338.878.000	701.005.738	14,11	37,52	52,36
05 - CARİ TRANSFERLER	610.563.784	231.194.954	330.166.000	167.468.848	-27,56	37,87	50,72
06 - SERMAYE GİDERLERİ	664.030.310	189.550.398	1.173.922.000	172.695.364	-8,89	28,55	14,71
07 - SERMAYE TRANSFERLERİ	898.498.000	292.724.000	619.142.000	361.435.000	23,47	32,58	58,38
BÜTÇE GİDERLERİ TOPLAMI	9.846.934.126	4.426.888.194	10.569.566.000	5.185.190.619	17,13	44,96	49,06

Grafik 1



Grafik 2



## A) 01-PERSONEL GİDERLERİ

Bakanlığımız bütçesine 2016 yılı personel giderleri için 6.166.895.000 TL ödenek tahsis edilmiştir. Yılın ilk altı aylık döneminde personel ödeneğinden 3.290.280.934 TL harcanmış olup, bu harcama toplam personel ödeneğinin yüzde 53,35'sine tekabül etmektedir.

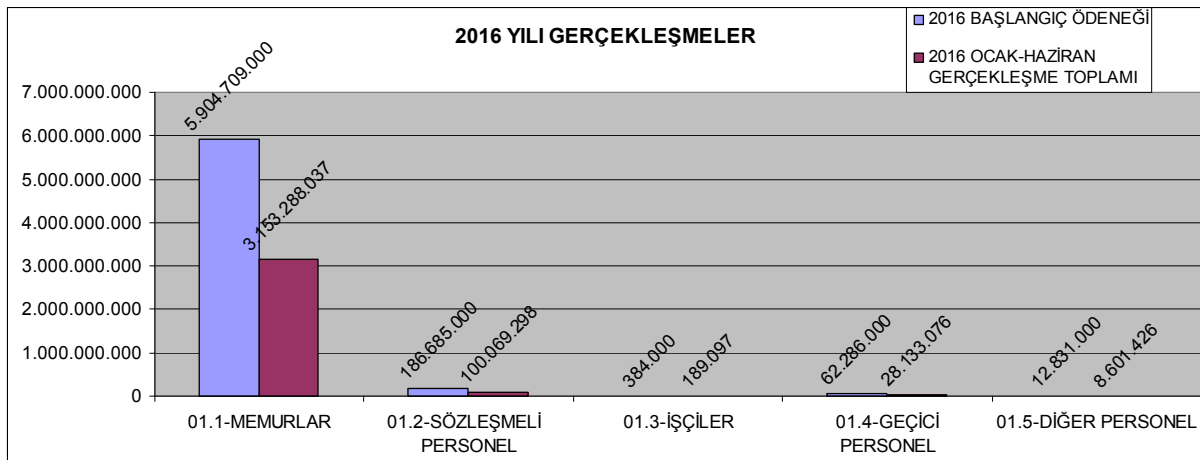
2015 yılının ilk altı aylık dönemine göre, söz konusu giderlerde yüzde 21,60 oranında artış gerçekleşmiştir.

Personel giderlerine ilişkin ekonomik sınıflandırmanın ikinci düzeyindeki gerçekleşme oranları ise aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

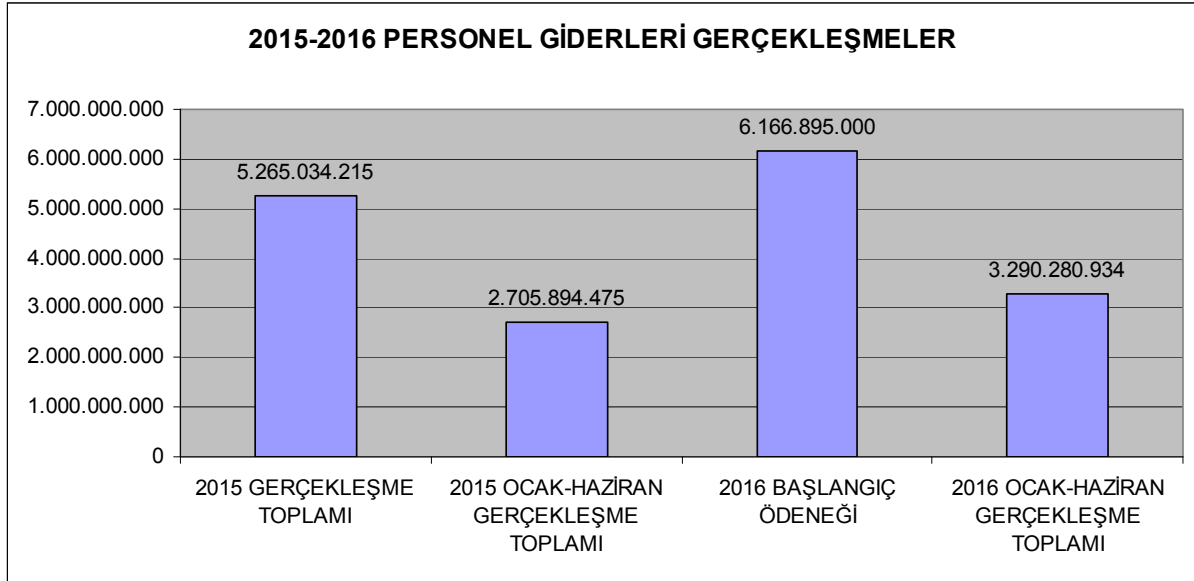
Tablo 2

AÇIKLAMALAR	2015 GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2016 BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	2016 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	ARTIŞ ORANI (%)	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)	2016 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)
<b>01 - PERSONEL GİDERLERİ</b>	<b>5.265.034.215</b>	<b>2.705.894.475</b>	<b>6.166.895.000</b>	<b>3.290.280.934</b>	<b>21,60</b>	<b>51,39</b>	<b>53,35</b>
01.1-MEMURLAR	5.100.482.977	2.655.280.129	5.904.709.000	3.153.288.037	18,76	52,06	53,40
01.2-SÖZLEŞMELİ PERSONEL	105.194.479	21.884.755	186.685.000	100.069.298	357,26	20,80	53,60
01.3-İŞÇİLER	369.622	169.659	384.000	189.097	11,46	45,90	49,24
01.4-GEÇİCİ PERSONEL	47.129.218	23.016.341	62.286.000	28.133.076	22,23	48,84	45,17
01.5-DİĞER PERSONEL	11.857.920	5.543.590	12.831.000	8.601.426	55,16	46,75	67,04

Grafik 3



Grafik 4



## B) 02-SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ

Bakanlığımız bütçesine 2016 yılı Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri için 940.563.000 TL ödenek tahsis edilmiştir. Yılın ilk altı aylık döneminde bu ödenekten 492.304.735 TL harcanmış olup, bu harcama toplam sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi ödeneğinin yüzde 52,34'sine tekabül etmektedir.

2015 yılının ilk altı aylık dönemine göre, söz konusu giderlerde yüzde 25,20 oranında artış gerçekleşmiştir.

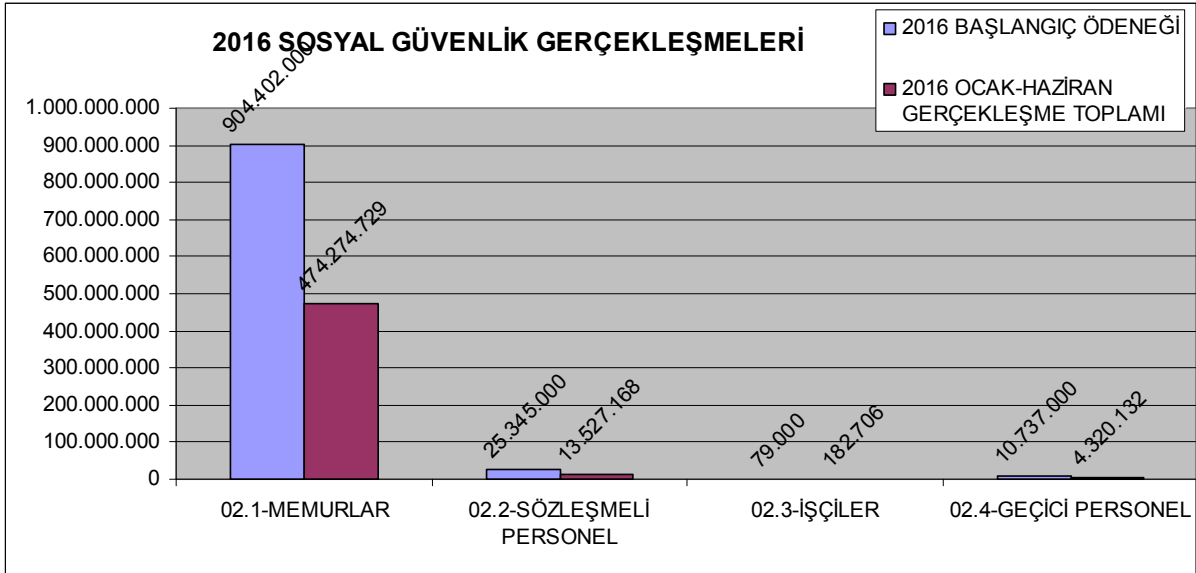
Sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerine ilişkin ekonomik sınıflandırmanın ikinci düzeyindeki gerçekleşme oranları ise aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

Tablo 3

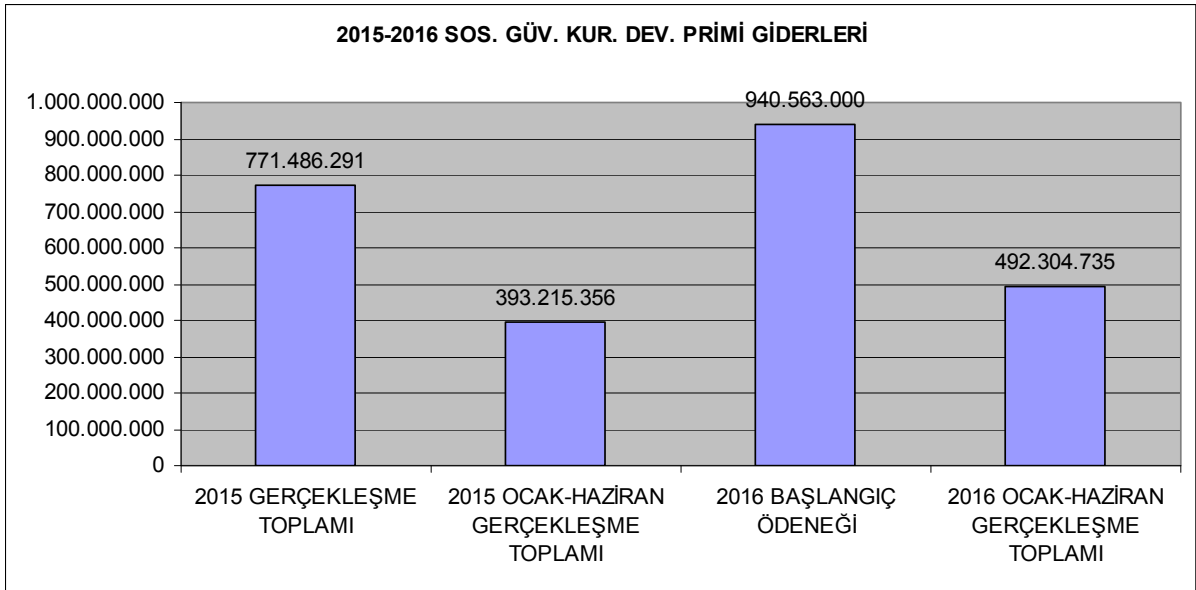
AÇIKLAMALAR	2015 GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2016 BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	2016 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	ARTIŞ ORANI (%)	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)	2016 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)
02 - SOS. GÜV. KUR. DEV. PRİMİ GİDERLERİ	771.486.291	393.215.356	940.563.000	492.304.735	25,20	50,97	52,34
02.1-MEMURLAR	748.573.963	386.503.673	904.402.000	474.274.729	22,71	51,63	52,44
02.2-SÖZLEŞMELİ PERSONEL	14.714.753	3.254.686	25.345.000	13.527.168	315,62	22,12	53,37
02.3-İŞÇİLER	225.974	218.593	79.000	182.706	-16,42	96,73	231,27
02.4-GEÇİCİ PERSONEL	7.971.601	3.238.405	10.737.000	4.320.132	33,40	40,62	40,24



Grafik 5



Grafik 6



### C) 03-MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ

Bakanlığımız bütçesine 2016 yılı Mal ve Hizmet Alım Giderleri için 1.338.878.000 TL ödenek tahsis edilmiştir. Yılın ilk altı aylık döneminde bu ödenekten 701.005.738 TL harcanmış olup, bu harcama toplam mal ve hizmet alım ödeneğinin yüzde 52,36'sine tekabül etmektedir.

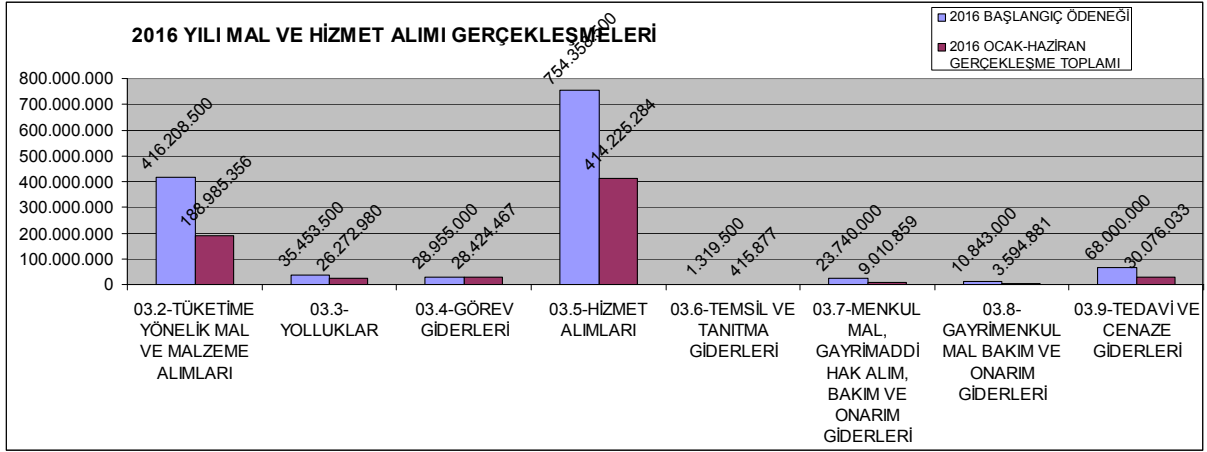
2015 yılının ilk altı aylık dönemine göre, söz konusu giderlerde yüzde 14,11 oranında artış gerçekleşmiştir.

Mal ve hizmet alım giderlerine ilişkin ekonomik sınıflandırmanın ikinci düzeyindeki gerçekleşme oranları ise aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

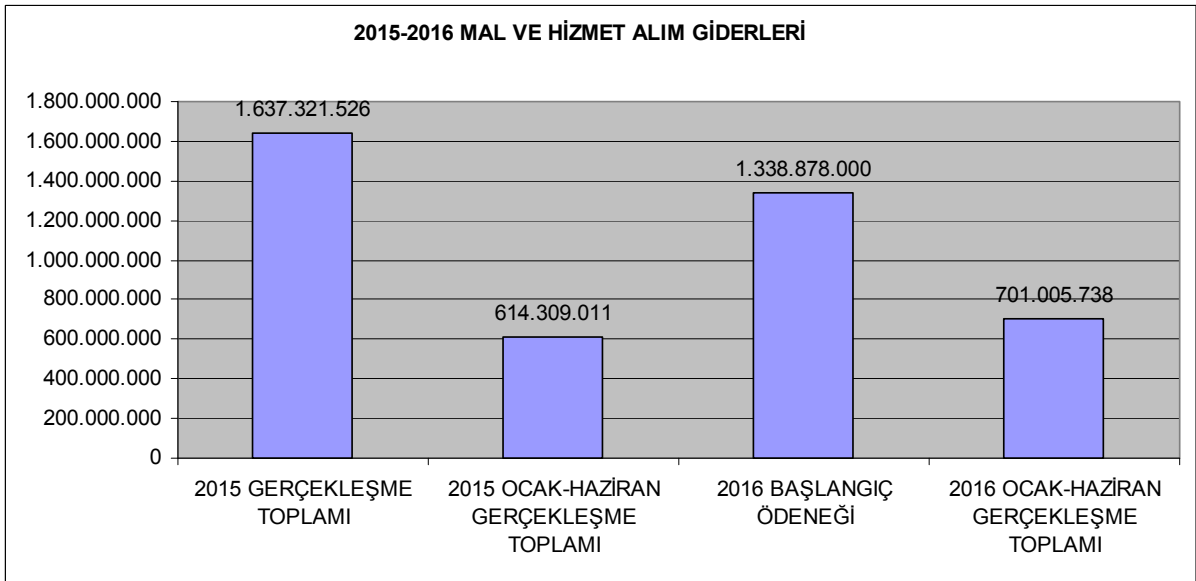
Tablo 4

AÇIKLAMALAR	2015 GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2016 BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	2016 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	ARTIŞ ORANI (%)	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)	2016 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)
<b>03 - MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ</b>	<b>1.637.321.526</b>	<b>614.309.011</b>	<b>1.338.878.000</b>	<b>701.005.738</b>	<b>14,11</b>	<b>37,52</b>	<b>52,36</b>
03.2-TÜKETİME YÖNELİK MAL VE MALZEME ALIMLARI	569.170.811	166.794.055	416.208.500	188.985.356	13,30	29,30	45,41
03.3-YOLLUKLAR	55.547.965	20.126.668	35.453.500	26.272.980	30,54	36,23	74,11
03.4-GÖREV GİDERLERİ	84.689.040	38.091.336	28.955.000	28.424.467	-25,38	44,98	98,17
03.5-HİZMET ALIMLARI	819.165.107	352.917.139	754.358.500	414.225.284	17,37	43,08	54,91
03.6-TEMSİL VE TANITMA GİDERLERİ	1.031.306	420.567	1.319.500	415.877	-1,12	40,78	31,52
03.7-MENKUL MAL, GAYRİMADDİ HAK ALIM, BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	26.959.705	7.759.208	23.740.000	9.010.859	16,13	28,78	37,96
03.8-GAYRİMENKUL MAL BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	12.602.486	2.662.140	10.843.000	3.594.881	35,04	21,12	33,15
03.9-TEDAVİ VE CENAZE GİDERLERİ	68.155.106	25.537.897	68.000.000	30.076.033	17,77	37,47	44,23

Grafik7



Grafik 8



## D) 05-CARİ TRANSFERLER

Bakanlığımız bütçesine 2016 yılı cari transferler için 330.166.000 TL ödenek tahsis edilmiştir. Yılın ilk altı aylık döneminde bu ödenekten 167.468.848 TL harcanmış olup, bu harcama toplam cari transferler ödeneğinin yüzde 50,72 'ine tekabül etmektedir.

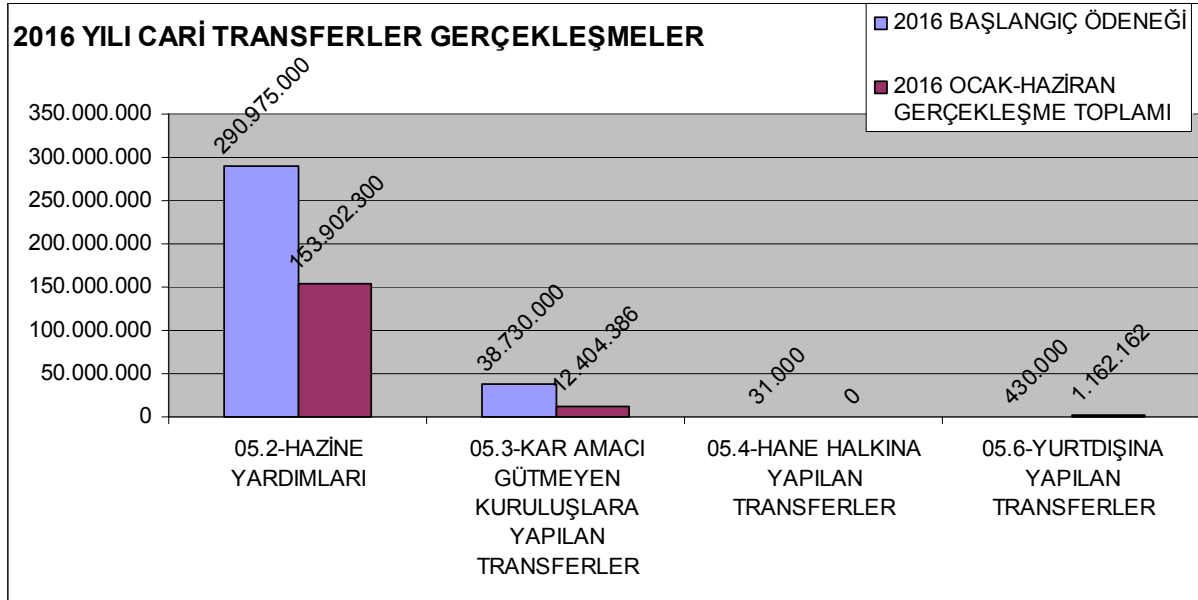
2015 yılının ilk altı aylık dönemine göre, söz konusu giderlerde yüzde -27,56 oranında azalış gerçekleşmiştir.

Cari transferlere ilişkin ekonomik sınıflandırmanın ikinci düzeyindeki gerçekleşme oranları ise aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

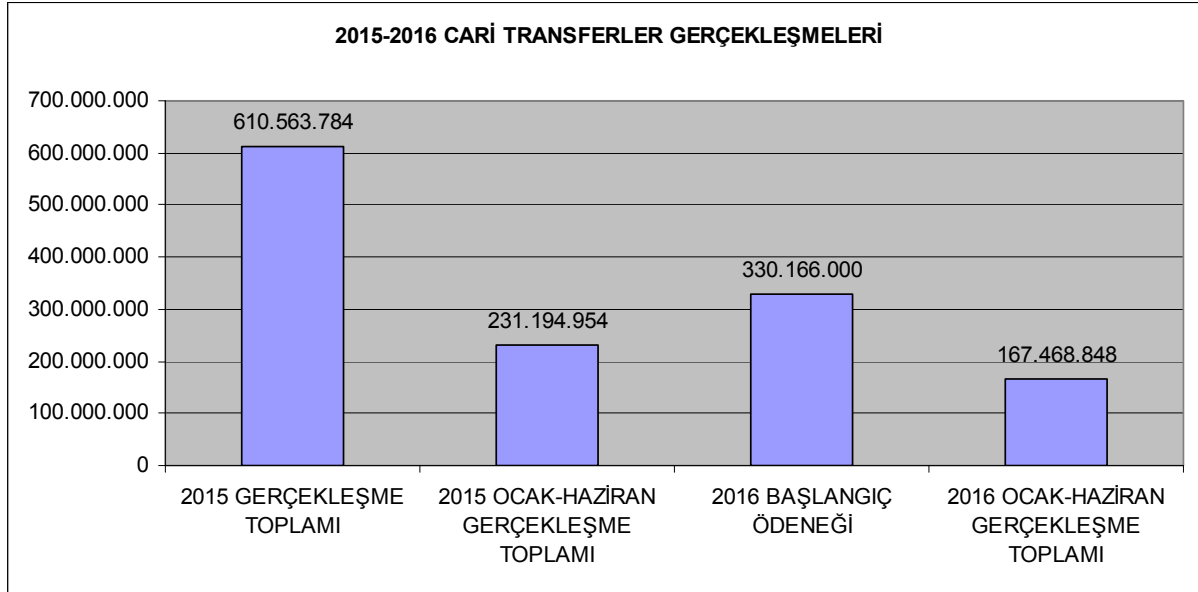
Tablo 5

AÇIKLAMALAR	2015 GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2016 BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	2016 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	ARTIŞ ORANI (%)	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)	2016 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)
<b>05 - CARİ TRANSFERLER</b>	<b>610.563.784</b>	<b>231.194.954</b>	<b>330.166.000</b>	<b>167.468.848</b>	<b>-27,56</b>	<b>37,87</b>	<b>50,72</b>
05.2-HAZİNE YARIDMLARI	244.198.000	121.840.300	290.975.000	153.902.300	26,31	49,89	52,89
05.3-KAR AMACI GÜTMİYEN KURULUŞLARA YAPILAN TRANSFERLER	365.955.126	109.011.252	38.730.000	12.404.386	-88,62	29,79	32,03
05.4-HANE HALKINA YAPILAN TRANSFERLER	3.260	1.554	31.000	0	-100,00	47,67	0,00
05.6-YURTDIŞINA YAPILAN TRANSFERLER	407.398	341.847	430.000	1.162.162	239,97	83,91	270,27

Grafik 9



Grafik 10



Cari transferler kapsamında yer alan harcama kalemlerinden ilki “05.2” ekonomik kodunda yer alan hazine yardımlarıdır. Hazine Yardımları kapsamında Ocak-Haziran 2015 dönemi harcaması 121.840.300 TL iken 2016 yılının aynı döneminde bu rakam yüzde 26,31 artarak 153.902.300 TL olarak gerçekleşmiştir.

Hazine Yardımları içerisinde hangi özel bütçeli idareler için ödenek tahsis edildiği aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 6

05.2-Hazine Yardımları	2016 KBÖ	Harcama (Haziran)	Harcama (Haziran)/KBÖ (%)
Özel Bütçeli İdarelere Hazine Yardımları			
-Türkiye Adalet Akademisi Başkanlığına	15.975.000	8.569.300,00	53,64
-Ceza İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kur.	275.000.000	145.333.000,00	52,85
<b>TOPLAM</b>	<b>290.975.000</b>	<b>153.902.300</b>	<b>52,89</b>

Cari transferler kapsamında yer alan bir diğer harcama kalemi “05.3” ekonomik kodunda yer alan Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara yapılan transferlerdir. 2016 yılı bütçesine bu ekonomik kod için toplam 38.730.000 TL ödenek tahsis edilmiş, bu kodda yer alan

ödeneğin 12.404.386 TL'si harcanmıştır. Seçim giderleri ödeneği, bu harcama kaleminde en büyük payı oluşturmaktadır.

Tablo 7

<b>05.3-Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler</b>	<b>2016 KBÖ</b>	<b>Harcama (Haziran)</b>	<b>Harcama (Haziran)/KBÖ (%)</b>
- Memurların Öğle Yemeğine Yardım	11.470.000	5.471.719	47,7
- Ulusal Fona	1.000.000	392.158	39,21
- Seçim Giderleri İçin Yapılacak Giderler	26.260.000	6.540.021	24,9
<b>TOPLAM</b>	<b>38.730.000</b>	<b>12.404.386</b>	<b>32</b>

“05.4” Hane Halkına Yapılan Transferler ekonomik kodundan yapılan harcamaların kapsamını 5402 sayılı Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezleri ile Koruma Kurulları Kanunu gereği denetimli serbestlik ve yardım ile koruma hizmetleri için çalışan gönüllülere talepleri halinde fiilen çalıştıkları her gün için ulaşım ve iâşe giderleri karşılığı yapılacak ödemeler oluşturmaktadır.

Tablo 8

<b>05.4-Hane Halkına Yapılan Transferler</b>	<b>2016 KBÖ</b>	<b>Harcama (Haziran)</b>	<b>Harcama (Haziran)/KBÖ (%)</b>
-Diğer Sosyal Amaçlı Transferler	20.000	0	0,00
-5947 Sayılı Kanun Gereği Yapılan Mali Sorumluluk Sigortası Giderleri	11.000	0	0,00
<b>TOPLAM</b>	<b>31.000</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>

Cari transferler kapsamında yer alan son harcama kalemi, “05.6” Yurtdışına Yapılan Transferlerdir. 2016 yılı kesintili başlangıç ödeneği 430.000 TL. tahsis edilmiş olup, haziran ayı itibariyle 1.162.162 TL aktarma yapılmak suretiyle ilgili kuruluşlara ülke katkı payı olarak ödenmiştir. Söz konusu ödenek; Avrupa Konseyi Yolsuzluğa Karşı Devletler Grubu (GRECO), Roma Merkezli Uluslararası Özel Hukukun Birleştirilmesi Enstitüsü (UNIDROIT), Daimi Hakemlik Mahkemesi (LAHEY), Uluslararası Özel Hukuk Konferansı (LUÖHK) kapsamında Uluslararası Kuruluşlara ödenen katkı paylarından oluşmaktadır.

Tablo 9

05.6-Yurtdışına Yapılan Transferler	2016 KBÖ	Harcama (Haziran)	Harcama (Haziran)/KBÖ (%)
Uluslararası Kuruluşlara Katkı Ödemeleri	430.000	1.162.162	270,27
<b>TOPLAM</b>	<b>430.000</b>	<b>1.162.162</b>	<b>270,27</b>

## E) 06-SERMAYE GİDERLERİ

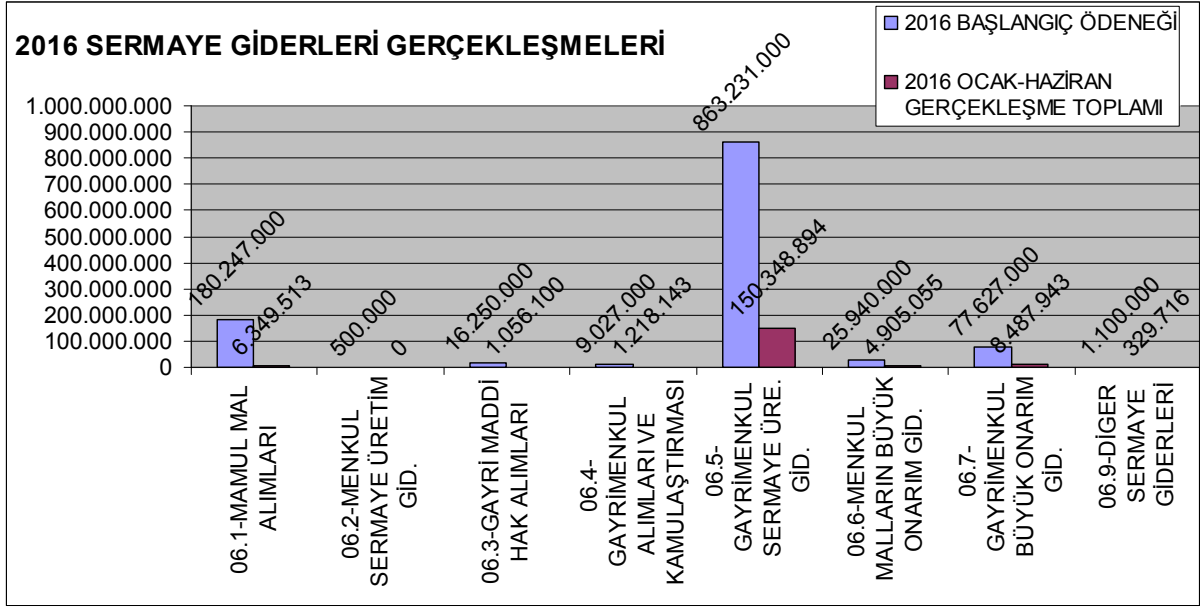
Bakanlığımız bütçesine 2016 yılı sermaye giderleri için 1.173.922.000 TL. ödenek tahsis edilmiştir. Yılın ilk altı aylık döneminde bu ödenekten 172.695.364 TL harcanmış olup, bu harcama toplam sermaye giderleri ödeneğinin yüzde 14,71'ine tekabül etmektedir. 2015 yılının ilk altı aylık dönemine göre harcamalarda yüzde -8,89 oranında azalış gerçekleşmiştir.

Sermaye giderlerine ilişkin ekonomik sınıflandırmanın ikinci düzeyindeki gerçekleşme oranları ise aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

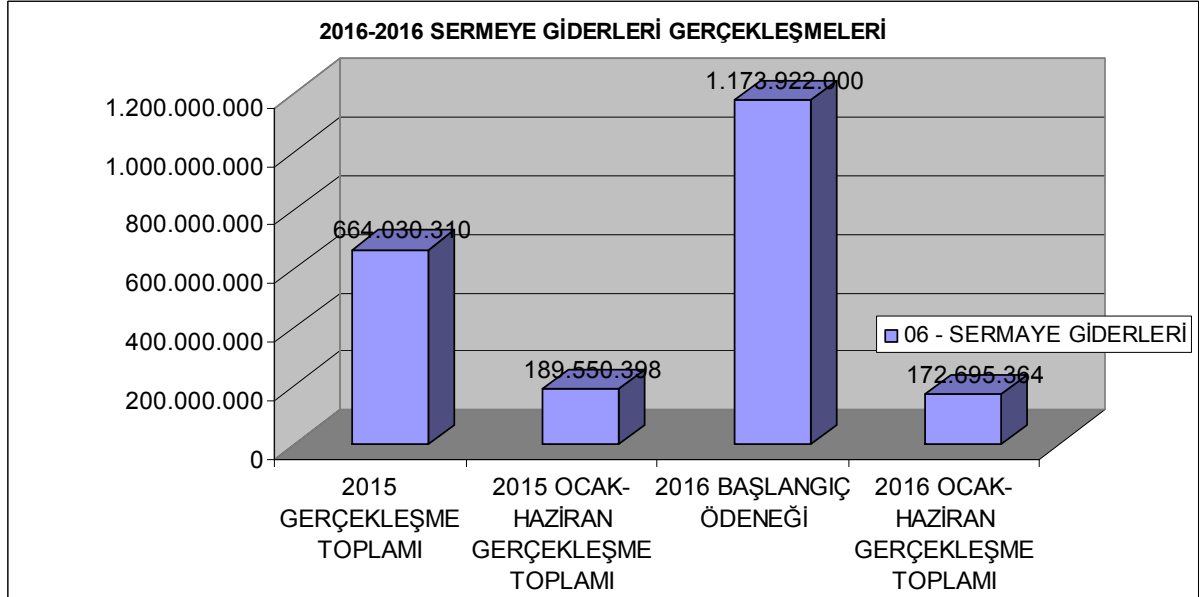
Tablo 10

AÇIKLAMALAR	2015 GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2016 BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	2016 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	ARTIŞ ORANI (%)	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)	2016 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)
<b>06 - SERMAYE GİDERLERİ</b>	<b>664.030.310</b>	<b>189.550.398</b>	<b>1.173.922.000</b>	<b>172.695.364</b>	<b>-8,89</b>	<b>28,55</b>	<b>14,71</b>
06.1-MAMUL MAL ALIMLARI	158.463.328	8.424.226	180.247.000	6.349.513	-24,63	5,32	3,52
06.2-MENKUL SERMAYE ÜRETİM GİD.	0	0	500.000	0	0,00	0,00	0,00
06.3-GAYRİ MADDİ HAK ALIMLARI	21.200.723	3.324.008	16.250.000	1.056.100	-68,23	15,68	6,50
06.4-GAYRİMENKUL ALIMLARI VE KAMULAŞTIRMASI	2.689.064	77.264	9.027.000	1.218.143	1.476,60	2,87	13,49
06.5-GAYRİMENKUL SERMAYE ÜRE. GİD.	428.730.431	168.869.703	863.231.000	150.348.894	-10,97	39,39	17,42
06.6-MENKUL MALLARIN BÜYÜK ONARIM GİD.	8.428.885	1.374.246	25.940.000	4.905.055	256,93	16,30	18,91
06.7-GAYRİMENKUL BÜYÜK ONARIM GİD.	42.362.799	7.440.788	77.627.000	8.487.943	14,07	17,56	10,93
06.9-DİĞER SERMAYE GİDERLERİ	2.155.079	40.164	1.100.000	329.716	720,92	1,86	29,97

Grafik 11



Grafik 12





## F) 07-SERMAYE TRANSFERLERİ

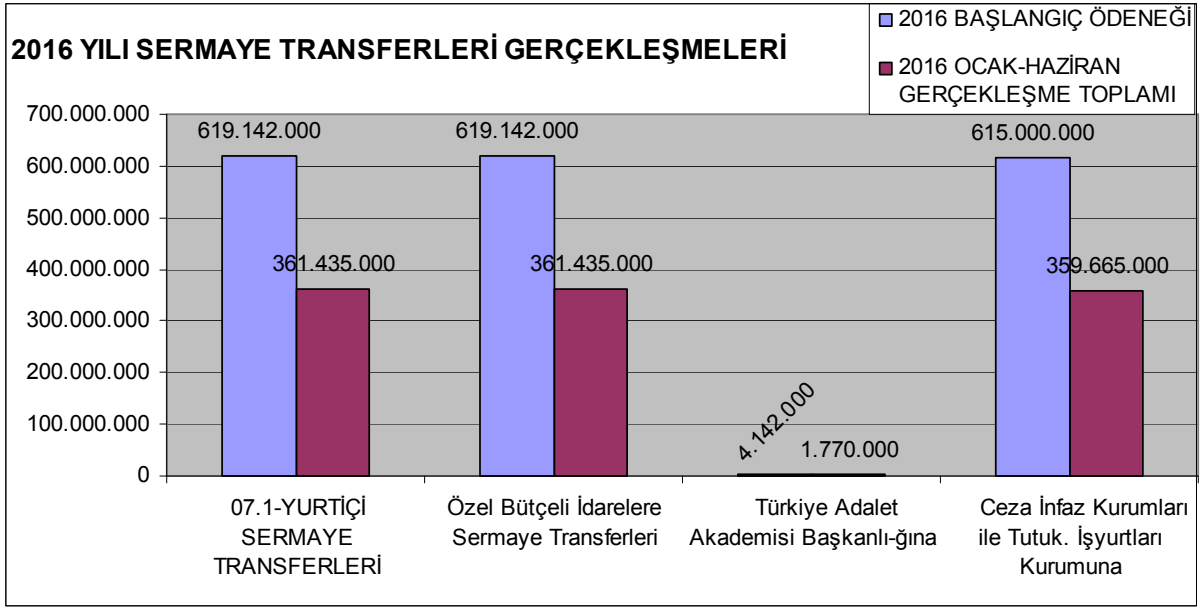
Bakanlığımız bütçesine 2016 yılı sermaye transferleri için 619.142.000 TL ödenek tahsis edilmiştir. Yılın ilk altı aylık döneminde bu ödenekten 361.435.000 TL harcanmış olup, bu harcama toplam sermaye transferleri ödeneğinin yüzde 58,35'üne tekabül etmektedir.

2015 yılının ilk altı aylık dönemine göre, söz konusu giderlerde yüzde 23,47 oranında artış gerçekleşmiştir.

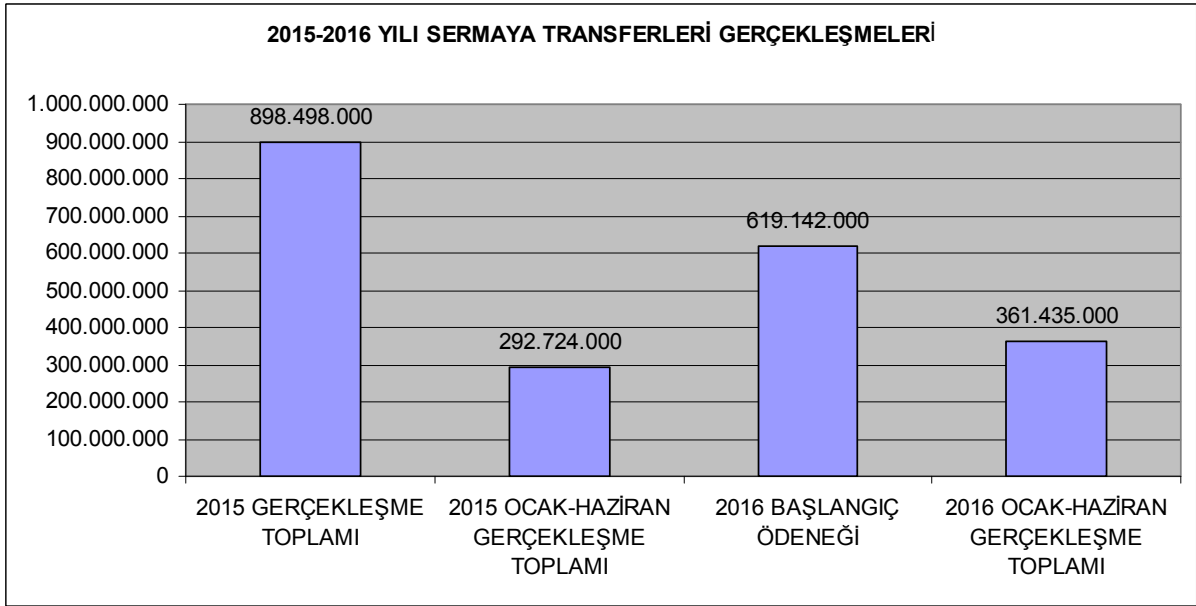
Tablo 11

AÇIKLAMALAR	2015 GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2016 BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	2016 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	ARTIŞ ORANI (%)	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)	2016 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)
<b>07 - SERMAYE TRANSFERLERİ</b>	<b>898.498.000</b>	<b>292.724.000</b>	<b>619.142.000</b>	<b>361.435.000</b>	<b>23,47</b>	<b>32,58</b>	<b>58,38</b>
<b>07.1-YURTIÇİ SERMAYE TRANSFERLERİ</b>	<b>898.498.000</b>	<b>292.724.000</b>	<b>619.142.000</b>	<b>361.435.000</b>	<b>23,47</b>	<b>32,58</b>	<b>58,38</b>
Özel Bütçeli İdarelere Sermaye Transferleri	898.498.000	292.724.000	619.142.000	361.435.000	23,47	32,58	58,38
<i>Türkiye Adalet Akademisi Başkanlığına</i>	<i>3.900.000</i>	<i>2.720.000</i>	<i>4.142.000</i>	<i>1.770.000</i>	<i>-34,93</i>	<i>69,74</i>	<i>42,73</i>
<i>Ceza İnfaz Kurumları ile Tutuk. İşyurtları Kurumuna</i>	<i>894.598.000</i>	<i>290.004.000</i>	<i>615.000.000</i>	<i>359.665.000</i>	<i>24,02</i>	<i>32,42</i>	<i>58,48</i>

Grafik13



Grafik 14



Bakanlığımız harcama birimlerinin ödenek toplamları bazında 2015 ve 2016 yılları kesintili başlangıç ödenekleri ile ilk altı aylık harcama dağılımını gösteren tablo aşağıda yer almaktadır.

Tablo 12

<b>BİRİMLER</b> (Kurumsal ve Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre)	<b>2015 KBÖ</b>	<b>2015 OCAK-HAZİRAN HARCAMA</b>	<b>ORAN (%)</b>	<b>2016 KBÖ</b>	<b>2016 OCAK-HAZİRAN HARCAMA</b>	<b>ORAN (%)</b>
Özel Kalem Müdürlüğü	5.903.000	2.574.681	43,62	6.093.000	3.330.620	54,66
İç Denetim Birimi Bşk.	2.557.000	1.432.100	56,01	3.305.000	1.809.039	54,74
Teftiş Kurulu Bşk.	7.201.000	2.656.886	36,90	7.111.000	3.250.565	45,71
İdari ve Mali İşler D.Bşk.	44.958.000	20.014.303	44,52	50.328.000	24.404.819	48,49
Eğitim Dairesi Bşk.	9.171.000	2.579.137	28,12	9.944.000	3.521.547	35,41
Yayın İşleri Dairesi Bşk.	1.479.000	703.405	47,56	1.698.000	764.634	45,03
Bilgi İşlem Dairesi Bşk.	186.075.000	16.431.244	8,83	212.073.000	20.829.472	9,82
Teknik İşler Dairesi Bşk.	175.313.000	175.765.840	100,26	375.221.000	156.667.628	41,75
Strateji Geliştirme Bşk.	4.507.000	2.066.827	45,86	6.241.000	3.238.107	51,88
Mahkemeler	4.151.601.000	2.342.046.285	56,41	5.322.218.000	2.889.111.483	54,28
Personel Genel Md.	17.642.000	5.734.984	32,51	15.475.000	7.988.770	51,62
Ceza İşleri Genel Md.	5.245.000	4.135.985	78,86	10.583.000	5.768.140	54,50
Hukuk İşleri Genel Md.	4.790.000	2.619.171	54,68	8.108.000	4.166.144	51,38
Ceza ve Tev.Genel Md.	12.260.000	7.326.678	59,76	14.520.000	9.338.601	64,32
Ceza İnf.Kur.Tut.Eğt.Mrk.	3.532.664.000	1.632.409.230	46,21	4.246.881.000	1.927.591.137	45,39
Adli Sicil ve İstatist. Gn.Md.	6.774.000	3.252.514	48,01	9.870.000	4.113.632	41,68
Kanunlar Genel Md.	3.633.000	1.903.257	52,39	4.990.000	2.916.313	58,44
Ulus.Huk.ve Dış İliş.Gn.Md.	37.898.000	12.867.560	33,95	43.614.000	17.250.626	39,55
Avrupa Birliği Genel Md.	3.769.000	1.698.859	45,07	5.367.000	2.597.452	48,40
Adli Tıp Kurumu Bşk.	57.168.000	28.927.386	50,60	67.670.000	32.566.600	48,13
Uyuşmazlık Mah. Bşk.	1.385.000	529.040	38,20	1.448.000	853.050	58,91
Yüksek Seçim Kurulu Bşk.	356.655.000	159.212.824	44,64	146.808.000	63.112.243	42,99
<b>TOPLAM</b>	<b>8.628.648.000</b>	<b>4.426.888.194</b>	<b>51</b>	<b>10.569.566.000</b>	<b>5.185.190.619</b>	<b>49</b>

## II- OCAK-HAZİRAN 2016 BÜTÇE DÖNEMİNDE YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER

1- Bakanlığımız bütçesi içinde yer alan harcama birimlerinin gider, varlık ve yükümlülüklerine ilişkin malî karar ve işlemlerinin; idarenin bütçesi, bütçe tertibi, kullanılabilir ödenek tutarı, harcama programı, merkezi yönetim bütçe kanunu ve diğer malî mevzuat hükümlerine uygunluğu ve kaynakların etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılmasına azami hassasiyet gösterilmektedir.

2- Bakanlığımız 2015 yılı Kesin Hesabı ile ilgili çalışmalar Maliye Bakanlığına sunulmuştur.

**Tablo 13**

<b>2015 YILI KESİN HESABINA GÖRE GERÇEKLEŞME DURUMU</b>	<b>(TL)</b>
<b>Ödenek Toplamı</b>	8.458.155.615,36
<b>Gider Toplamı</b>	9.846.934.125,73
<b>Ödenek Üstü Harcama</b>	1.430.630.942,33
<b>İptal Edilen Ödenek</b>	51.155.384,04
<b>Ertesi Yıla Devredilen Ödenek</b>	0

3- Bakanlığımız Stratejik Planına uygun olarak, 2015 Yılı Performans Programımız hazırlanmış ve Maliye Bakanlığı ile Kalkınma Bakanlığına gönderilmiştir.

## III- TEMMUZ – ARALIK 2016 DÖNEMİNE İLİŞKİN BEKLENTİ VE HEDEFLER

Adalet hizmetlerinin finansmanında değişikliğe yol açan gelişmeler aşağıdaki şekilde özetlenebilir:

- 1- Hâkim ve savcı sayısı ile adalet personeli sayısı daha nitelikli yargı hizmeti için sürekli artırılmaktadır. Stratejik Plan ile artışın önümüzdeki yıllarda da sürmesi öngörülmüştür.
- 2- Adalet saraylarının kapalı alan miktarı artmaktadır. Gerek müstakil adalet sarayının artması, gerekse yeni adalet saraylarının farklı işletim kalemleri mali kaynak ihtiyacını artırmaktadır.
- 3- Ceza infaz kurumlarının kapasitesi artmakta ve infaz alanında denetimli serbestlik çerçevesinde yeni teknolojilerin de kullanıldığı alternatif infaz modelleri gelişmektedir.

- 4- Bilişim sisteminin gerek işletimi, gerekse yenilenmesi önemli bir maliyet kalemini teşkil etmektedir.
- 5- Adli bilişim hizmetlerinin teknolojik altyapısı ile insan kaynaklarının geliştirilmesi adalet sistemi açısından önemli bir reform alanını teşkil etmektedir.
- 6- Ülkemizin ekonomik hayatının geçmişle kıyaslanamayacak oranda gelişmiş olması, teknolojik ve bilimsel gelişmeler yanında sosyal ilişkilerin yoğunlaşması gibi nedenlerle uyuşmazlık sayısı da artmaktadır. Gerek ceza alanında gerekse hukuk alanında artan iş hacmi mali ihtiyaçları artırmaktadır.
- 7- Adalete erişim açısından önem taşıyan adli yardım hizmetlerine ayrılan bütçe iş sayısına bağlı olarak artış göstermektedir.
- 8- Özel sektörden temizlik ve güvenlik hizmeti alınması gibi yeni alanlar maliyet artışını beraberinde getirmektedir.
- 9- Arabuluculuk gibi alternatif uyuşmazlık çözüm yöntemleri ile mağdur hakları gibi yeni alanlar Bakanlık merkez teşkilatının kurumsal yapılanmasında yerini bulmakta yeni harcama alanlarını oluşturmaktadır.
- 10- 2016 yılının ikinci yarısında faaliyete geçecek olan personel eğitim merkezleri önemli bir hizmet genişlemesini beraberinde getirmektedir.
- 11- Adalet alanında uluslararası ilişkiler her geçen gün gelişmektedir. Bunun bir parçasını da Bakanlığın yurtdışı teşkilatının kurulması oluşturmaktadır.
- 12- Temmuz ayı itibariyle yedi ayrı bölgede faaliyete geçen Adli ve İdari Yargı İstinaf Mahkemeleri önemli bir hizmet genişlemesini beraberinde getirmektedir.

Yukarıda sıralanan sebeplerle mevcut finansman sorunlarının giderilmesi için çalışılmakta ve her yıl takip eden yılın bütçe hazırlıklarında geniş bir analiz yapılmaktadır. Son yıllarda merkezi yönetim bütçesinin imkânları adalet bütçesinde önemli oranda artışı sağlamaktadır.

Bunun yanı sıra gerek yatırım gerekse cari bütçeden tahsis edilen ödenekler zaman zaman yetersiz kalabilmektedir. Bu kapsamda 2016 yılının ikinci döneminde Bakanlığımızın bazı cari ihtiyaçlarının giderilebilmesi ancak yedek ödenek tahsis edilebilmesi halinde mümkün olabilecektir. Bunun sağlanması için gerekli girişimlerde bulunulmuştur.

Aynı durum yatırım bütçesi için de geçerlidir. 2016 yılının ikinci döneminde yatırım harcamaları için de ek ödenek tahsis edilmesi gerekmektedir. Bir yandan hizmet binası inşaatları devam eden yerler varken diğer yandan bina kiralama yoluna gidilmiştir. Öte

yandan bu binaların tefrişı ya da teknolojik donanımının tamamlanması için cari nitelikli harcamalar yapılmaktadır.

Adalet saraylarının yanı sıra halen inşaatı devam eden çok sayıda ceza infaz kurumu bulunmaktadır. Bunların bir kısmı 2016 yılının ikinci yarısında hizmete açılacaktır. Bu binaların cari giderleri de önemli bir kalemi oluşturmaktadır.

2016 yılının ikinci yarısında tahsis edilen ödeneklere bağlı kalınmak suretiyle Bakanlığımızın tüm faaliyetleri etkin, verimli, hızlı ve kaliteli bir şekilde yerine getirilmeye devam edilecektir. İhtiyaç duyulan bütçe içi hareketler ile yedek ödenek taleplerinin karşılanması halinde hizmetin aksamasına imkân tanınmayacaktır.

Bakanlığımız bütçesine tahsis edilen ödeneklere ilave ödeneğe ihtiyaç duyulan bütçe tertiplerini içerir 2016 sonu itibariyle gider tahmini (Ek - 1) nolu Tabloda gösterilmiştir.

#### **IV- TEMMUZ-ARALIK 2016 DÖNEMİNDE YÜRÜTÜLECEK FAALİYETLER**

Belirtilen dönemde adalet hizmetlerinin aksamadan sürdürülmesi için aşağıda sıralanan faaliyetler yürütülecektir:

1. 2017 yılı bütçe hazırlıkları durum analizi ve Stratejik Planda yer alan amaç ve hedefler doğrultusunda sürdürülecektir.
2. Yargı teşkilatının cari giderleri imkânlar çerçevesinde öncelik sıralaması yapılarak karşılanacaktır.
3. Ceza infaz hizmetlerinin aksamadan yürütülmesi için gerekli cari giderler imkânlar dâhilinde gerçekleştirilecektir.
4. Bakanlığımız merkez teşkilatı birimlerinin harcamaları takip edilecek ve ihtiyaç halinde gerekli bütçe içi hareketler yapılacaktır.
5. Yedek ve ek ödenek taleplerinde bulunulacaktır.
6. Mali harcamalar hizmetlerin niteliği çerçevesinde azami tasarruf anlayışı dâhilinde sürdürülecektir.

Alpaslan Azapağası  
Hâkim  
Başkan

EK:  
Bütçe gider gerçekleştirmelerine ilişkin tablo (1 sayfa)

