

**T.C.
ADALET BAKANLIĞI
STRATEJİ GELİŞTİRME BAŐKANLIĐI**



**2015 YILI OCAK – HAZİRAN DÖNEMİ
KURUMSAL MALİ DURUM VE BEKLENTİLER
RAPORU**

**SGB
Temmuz - 2015
ANKARA**

2015 YILI

KURUMSAL MALİ DURUM VE BEKLENTİLER RAPORU

GİRİŞ

Güçlü bir mali yapı, kamusal hizmetlerin daha nitelikli sunulabilmesinde ve hizmetlere erişilebilirliğin artırılmasında öne çıkan unsurlardan biridir. Reform niteliğinde değişim yaşayan sistemler için bu durum daha da belirgindir. Zira değişim yapısı itibariyle beraberinde hizmet genişlemesini getirmektedir. Bu nedenle, reform ya da yeniden yapılanma çalışmalarında yeterli mali imkan kritik bir başarı faktörüdür.

Adalet sistemimizde reform çalışmaları son dönemde yoğunlaşmıştır. Bu çalışmalar gerek kapsamı, gerekse yöntemi itibariyle geçmişte gerçekleştirilenlerden oldukça farklıdır. Kapsam, salt mevzuat odaklı yaklaşımın değiştirilmesi ve adalet sisteminin her kesitinde değişiklik yapılması suretiyle geçmişle kıyaslanamayacak kadar hacimli olmuştur. Yöntem ise birbirinden kopuk, vizyona ve stratejik bakış açısına dayanmayan anlayışı reddetmektedir.

Reform çalışmalarının bu yapısı ilk olarak Avrupa Birliğine üyelik müzakereleri sürecinde hazırlanan ve 2009 yılından itibaren uygulanan “Yargı Reformu Stratejisi” ile ortaya konulmuştur. Bu belge 2015 yılında yeni ve geniş bir bakış açısıyla, tüm kurum ve kuruluşlar ile kamuoyunun görüşleri alınarak katılımcı bir anlayışla güncellenmiştir.

Ayrıca Adalet Bakanlığı 2010 yılında Birinci Stratejik Planını hazırlamıştır. Planın önemli oranda hayata geçirilmiş olması ve süreç içerisinde hukuk dünyasının gündemine giren yeni gelişmeler dikkate alınarak 2015 yılında ikinci Stratejik Plan hazırlanmıştır.

Bu süreçte adalet hizmetlerinin mali alt yapısı da önemli değişim göstermiştir. Hizmet genişlemesine uygun olarak bütçe imkânları da büyük oranda gelişmiştir. Bunun yanı sıra adalet hizmetlerinin mali yönetiminde de önemli gelişmeler sağlanmıştır. Gerek merkez gerekse merkez dışı birimlerde; somut verilere dayalı ve gerçekçi bir anlayışla mali ihtiyaçların tespiti ve harcamalarda hata payının azaltılması sağlanmıştır.

Adalet hizmetlerinde hizmet genişlemesi her alanda kendini göstermektedir. İnsan kaynakları niceliksel olarak oldukça gelişmiştir. Son on yılda hakim ve Cumhuriyet savcısı sayısındaki artış % 50, personel sayısındaki artış ise % 100’ü geçmiştir.

Son yıllarda adalet saraylarının toplam kapalı alanı dört katını geçmiş bulunmaktadır. Bu durum cari giderleri önemli aranda etkilemiştir. Özel sektörden temizlik ve güvenlik alanında hizmet alımı da yeni gelişmeler olmuştur. Ayrıca sürekli artan iş yükü hukuk ve

cezada adli yardıma ayrılan mali kaynak yanında tebligat giderleri gibi alanlarda da ödenek artışını beraberinde getirmektedir.

Adalet hizmetlerinin temel yatırım alanlarını adalet sarayı ile ceza ve infaz kurumu yapımı, bilişim ve adli tıp gibi alanlar oluşturmaktadır. Bu alanlardaki harcamalar yatırım bütçemizi geçmişle kıyaslanamayacak oranda artırmaktadır. Bu artış düzenli olarak her yıl sağlanmaktadır.

Bakanlık bütçesi içerisinde merkez ve merkez dışı birimler yanında ayrıca Uyuşmazlık Mahkemesi, Yüksek Seçim Kurulu ve Adli Tıp Kurumu'nun bütçeleri de yer almaktadır. Özellikle Yüksek Seçim Kurulu tarafından gerçekleştirilen seçim harcamaları Bakanlık bütçesinin önemli bir kalemini oluşturmaktadır.

Kaynakların daha etkili, ekonomik ve verimli kullanılmasının sağlanması ile daha öngörülebilir, şeffaf, hesap verebilir bir kamu yönetiminin oluşturulması amacıyla 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile yeni bir kamu mali yönetimi sistemine geçilmiştir. Yasa ile gerek bütçeleme, gerekse kamu yönetimi anlamında birçok esaslı değişiklik getirilmiştir.

Bunlardan biri de performans esaslı bütçeleme sistemine geçilmesidir. Kamu kurum ve kuruluşları bütçelerini oluştururken stratejik planlarında yazılı hedef ve amaçlarını gerçekleştirmek için kaynak isteyecek ve bu kaynakları hedef ve amaçlarını gerçekleştirmek için en etkili ve ekonomik bir şekilde kullanmaya ve kullanırken şeffaf davranmaya ve tüm süreçlerin izlenebilir olmasına dikkat edeceklerdir.

Kanunun 30 uncu maddesinde, hesap verme sorumluluğu ilkesi çerçevesinde; genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin, bütçelerinin ilk altı aylık uygulama sonuçlarını, ikinci altı aya ilişkin beklentiler ve hedefler ile faaliyetlerini kamuoyuna açıklamaları hükme bağlanmıştır.

Bu kapsamda Bakanlığımızın 2015 Yılı Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu aşağıda kamuoyunun bilgisine sunulmuştur. Raporda 2015 yılı Ocak – Haziran dönemi bütçe uygulama sonuçları ve Temmuz ayından itibaren yılsonuna kadar yürütülecek faaliyetler yer almaktadır.

Bakanlığımızın faaliyet alanı ile ilgili daha geniş bilgi sahibi olunması için Bakanlık Stratejik Planı (2015-2019) ile Avrupa Birliğine üyelik sürecinde hazırlanan Yargı Reformu Stratejisine bakılması yeterli olacaktır. Her iki belge de Bakanlığımızın internet sitesinde yer almaktadır.

I- OCAK-HAZİRAN 2015 DÖNEMİ BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI

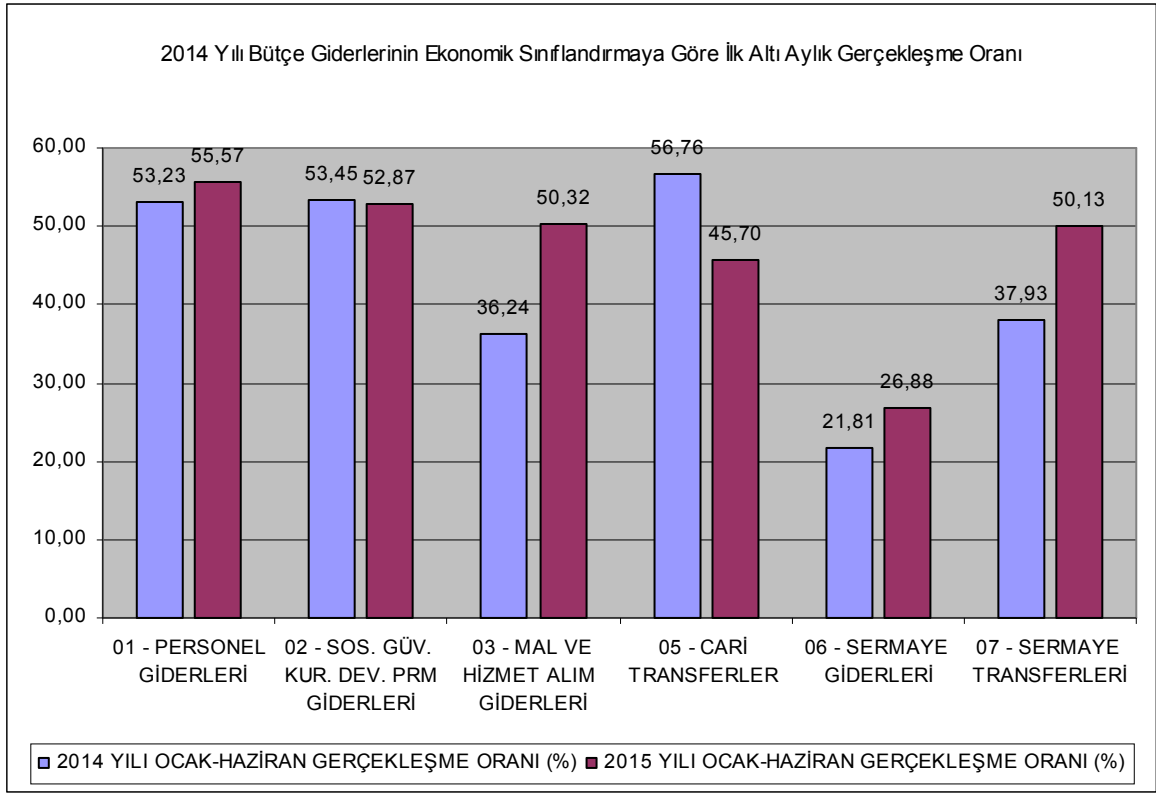
Adalet Bakanlığına 2015 bütçesiyle tahsis edilmiş olan toplam 8.628.648.000 TL ödeneğin yüzde 51,30’u olan 4.426.888.194 TL yılın ilk yarısında harcamaya dönüşmüştür. Bu harcama tutarı geçen yılın aynı dönemine ait harcama tutarı olan 4.022.995.125 TL’ye göre yüzde 10,04 oranında bir artışı ifade etmektedir.

2015 yılı bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırmaya göre ilk altı aylık gerçekleşmesi aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

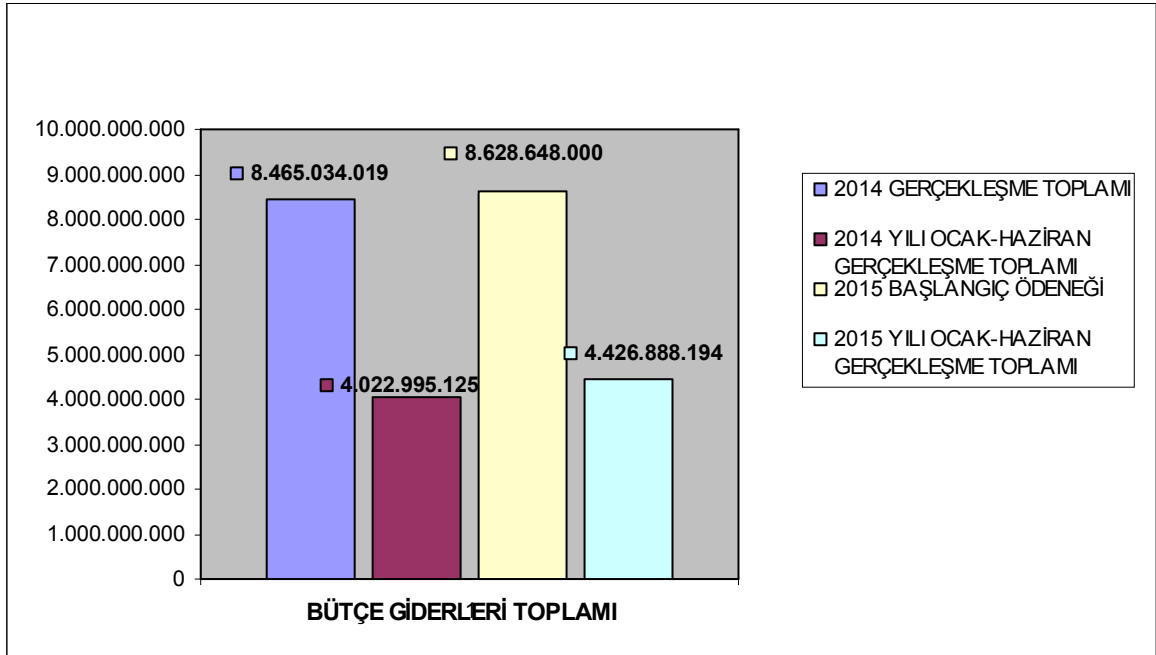
Tablo 1

AÇIKLAMA	2014 GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2014 YILI OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2015 BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	2015 YILI OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	ARTIŞ ORANI (%)	2014 YILI OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME ORANI (%)	2015 YILI OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME ORANI (%)
01 - PERSONEL GİDERLERİ	4.554.015.260	2.424.048.358	4.869.024.000	2.705.894.475	11,63	53,23	55,57
02 - SOS. GÜV. KUR. DEV. PRM GİDERLERİ	691.118.207	369.392.642	743.705.000	393.215.356	6,45	53,45	52,87
03 - MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	1.455.664.066	527.486.166	1.220.898.000	614.309.011	16,46	36,24	50,32
05 - CARİ TRANSFERLER	573.509.535	325.496.810	505.921.000	231.194.954	-28,97	56,76	45,70
06 - SERMAYE GİDERLERİ	465.726.952	101.578.148	705.200.000	189.550.398	86,61	21,81	26,88
07 - SERMAYE TRANSFERLERİ	725.000.000	274.993.000	583.900.000	292.724.000	6,45	37,93	50,13
BÜTÇE GİDERLERİ TOPLAMI	8.465.034.019	4.022.995.125	8.628.648.000	4.426.888.194	10,04	47,52	51,30

Grafik 1



Grafik 2



A) 01-PERSONEL GİDERLERİ

Bakanlığımız bütçesine 2015 yılı personel giderleri için 4.869.024.000 TL ödenek tahsis edilmiştir. Yılın ilk altı aylık döneminde personel ödeneğinden 2.705.894.475 TL harcanmış olup, bu harcama toplam personel ödeneğinin yüzde 55,57'sine tekabül etmektedir.

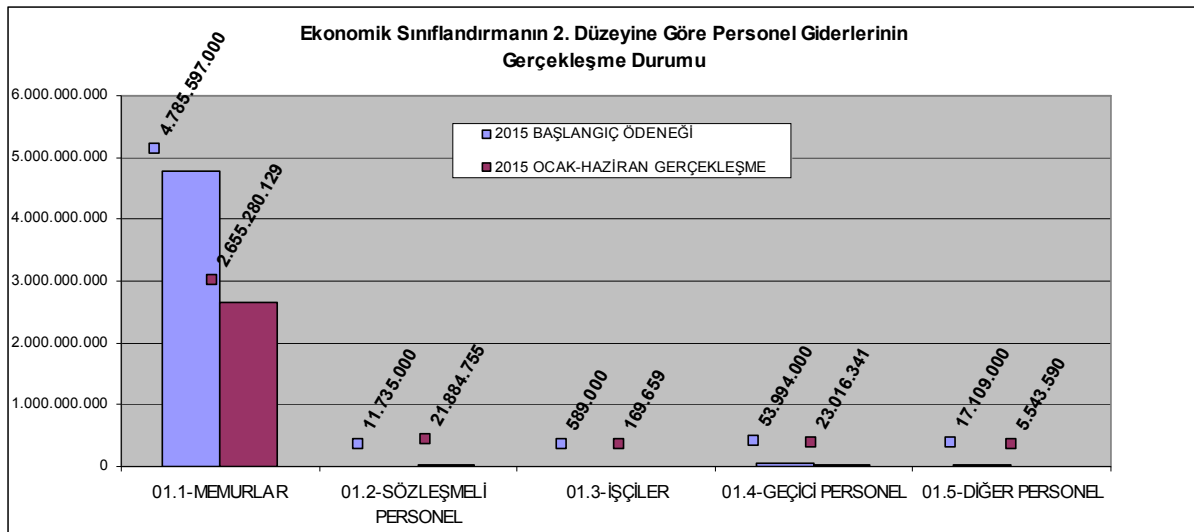
2014 yılının ilk altı aylık dönemine göre, söz konusu giderlerde yüzde 11,63 oranında artış gerçekleşmiştir.

Personel giderlerine ilişkin ekonomik sınıflandırmanın ikinci düzeyindeki gerçekleştirme oranları ise aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

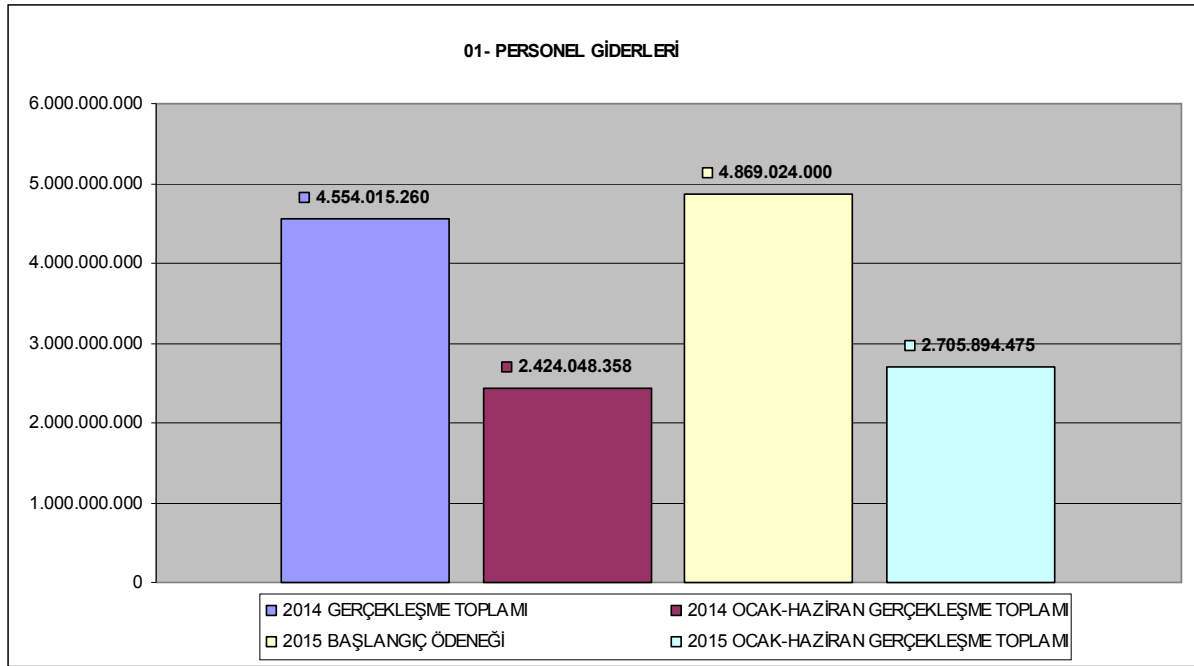
Tablo 2

AÇIKLAMALAR	2014 GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2014 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2015 BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	ARTIŞ ORANI (%)	2014 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)
01 - PERSONEL GİDERLERİ	4.554.015.260	2.424.048.358	4.869.024.000	2.705.894.475	11,63	53,23	55,57
01.1-MEMURLAR	4.486.517.416	2.391.198.488	4.785.597.000	2.655.280.129	11,04	53,30	55,48
01.2-SÖZLEŞMELİ PERSONEL	10.820.185	5.740.348	11.735.000	21.884.755	281,24	53,05	186,49
01.3-İŞÇİLER	366.985	236.594	589.000	169.659	-28,29	64,47	28,80
01.4-GEÇİCİ PERSONEL	45.348.770	21.499.353	53.994.000	23.016.341	7,06	47,41	42,63
01.5-DİĞER PERSONEL	10.961.904	5.373.575	17.109.000	5.543.590	3,16	49,02	32,40

Grafik 3



Grafik 4



B) 02-SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ

Bakanlığımız bütçesine 2015 yılı Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri için 743.705.000 TL ödenek tahsis edilmiştir. Yılın ilk altı aylık döneminde bu ödenekten 393.215.356 TL harcanmış olup, bu harcama toplam sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi ödeneğinin yüzde 52,87'sine tekabül etmektedir.

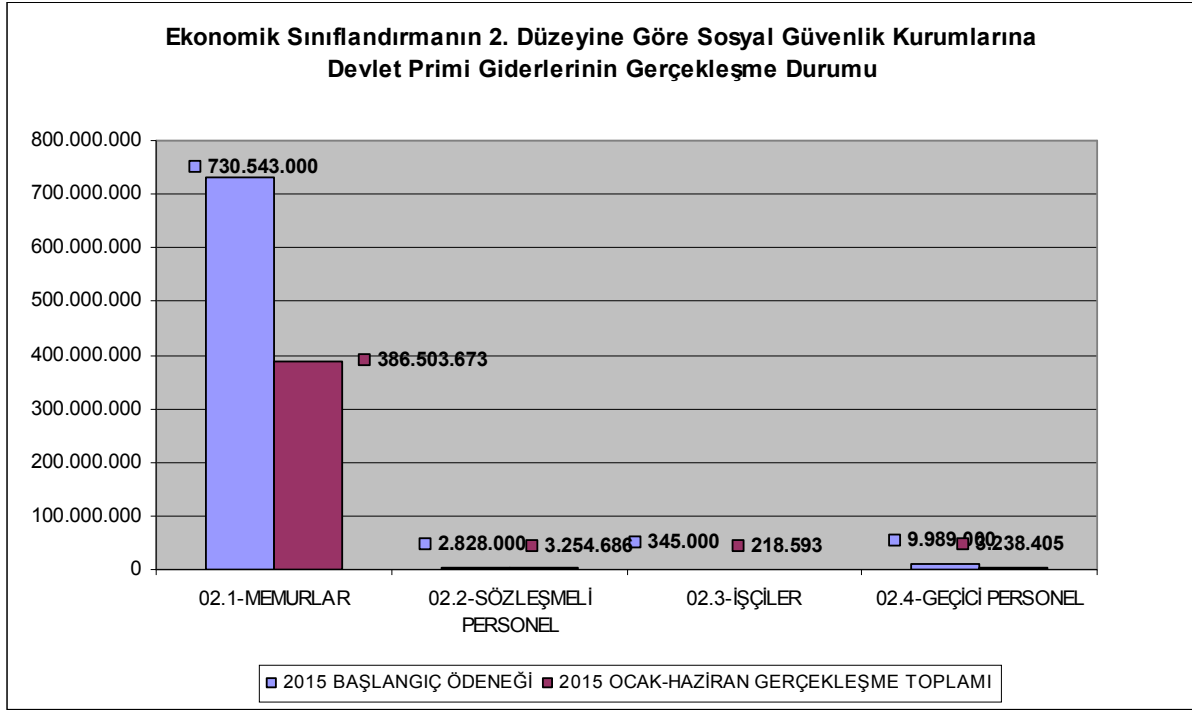
2014 yılının ilk altı aylık dönemine göre, söz konusu giderlerde yüzde 6,45 oranında artış gerçekleşmiştir.

Sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerine ilişkin ekonomik sınıflandırmanın ikinci düzeyindeki gerçekleştirme oranları ise aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

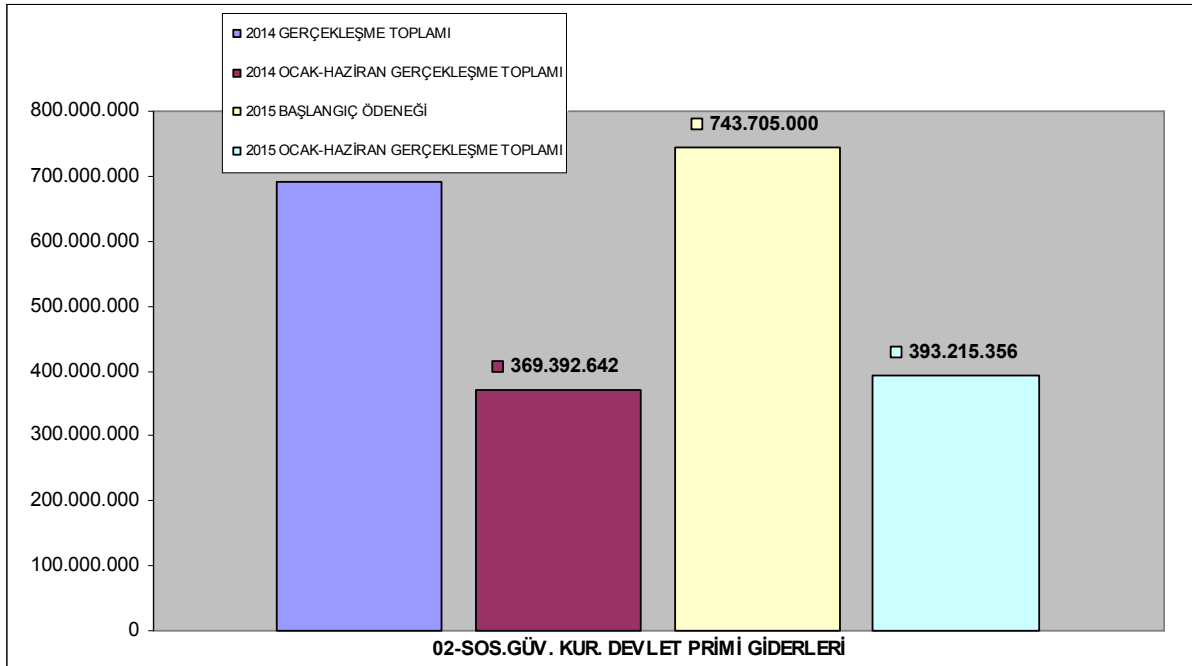
Tablo 3

AÇIKLAMALAR	2014 GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2014 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2015 BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	ARTIŞ ORANI (%)	2014 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)
02 - SOS. GÜV. KUR. DEV. PRİMİ GİDERLERİ	691.118.207	369.392.642	743.705.000	393.215.356	6,45	53,45	52,87
02.1-MEMURLAR	681.610.176	364.559.370	730.543.000	386.503.673	6,02	53,49	52,91
02.2-SÖZLEŞMELİ PERSONEL	2.618.556	1.676.237	2.828.000	3.254.686	94,17	64,01	115,09
02.3-İŞÇİLER	263.830	132.038	345.000	218.593	65,55	50,05	63,36
02.4-GEÇİCİ PERSONEL	6.625.645	3.024.997	9.989.000	3.238.405	7,05	45,66	32,42

Grafik 5



Grafik 6



C) 03-MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ

Bakanlığımız bütçesine 2015 yılı Mal ve Hizmet Alım Giderleri için 1.220.898.000 TL ödenek tahsis edilmiştir. Yılım ilk altı aylık döneminde bu ödenekten 614.309.011 TL harcanmış olup, bu harcama toplam mal ve hizmet alım ödeneğinin yüzde 50,32'sine tekabül etmektedir.

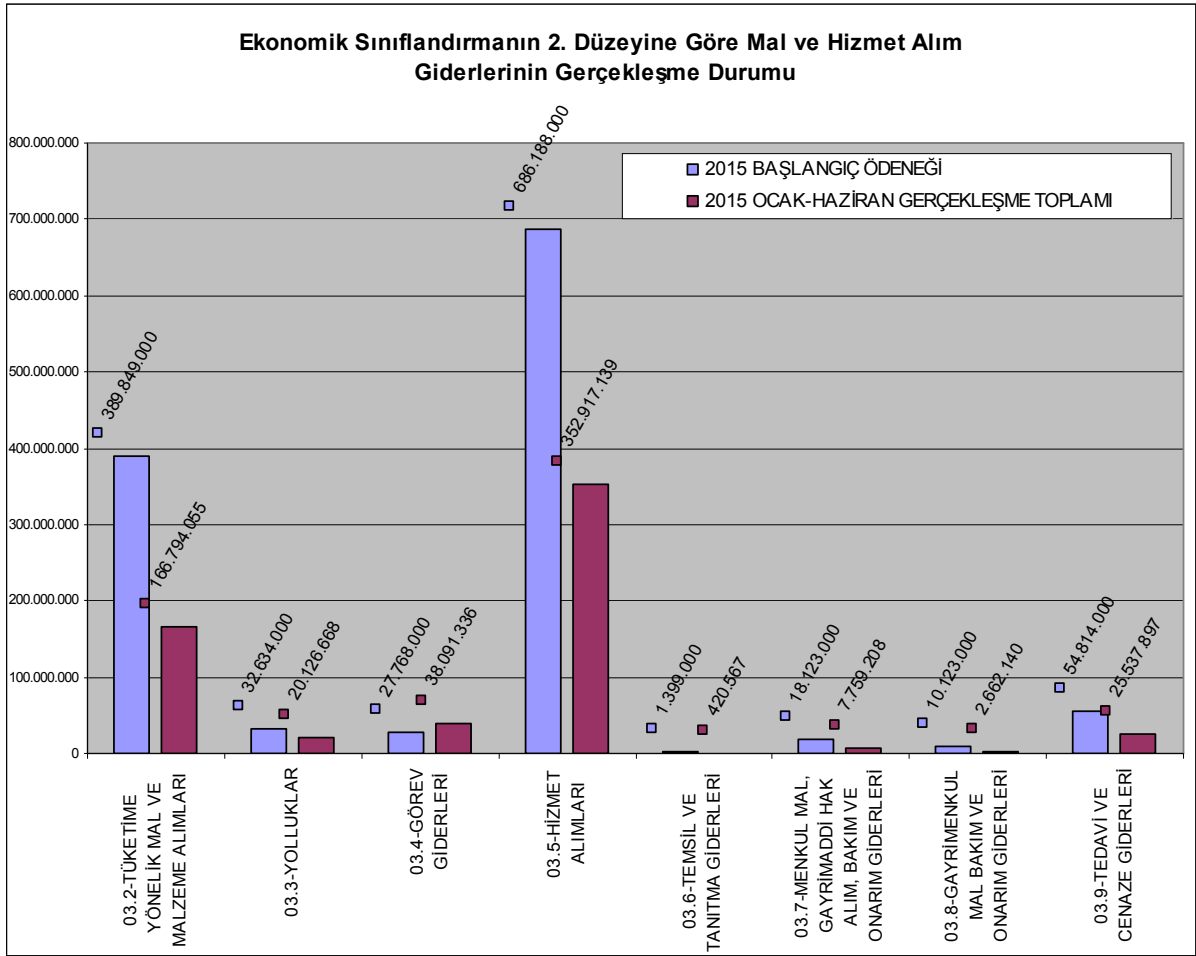
2014 yılının ilk altı aylık dönemine göre, söz konusu giderlerde yüzde 16,46 oranında artış gerçekleşmiştir.

Mal ve hizmet alım giderlerine ilişkin ekonomik sınıflandırmanın ikinci düzeyindeki gerçekleşme oranları ise aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

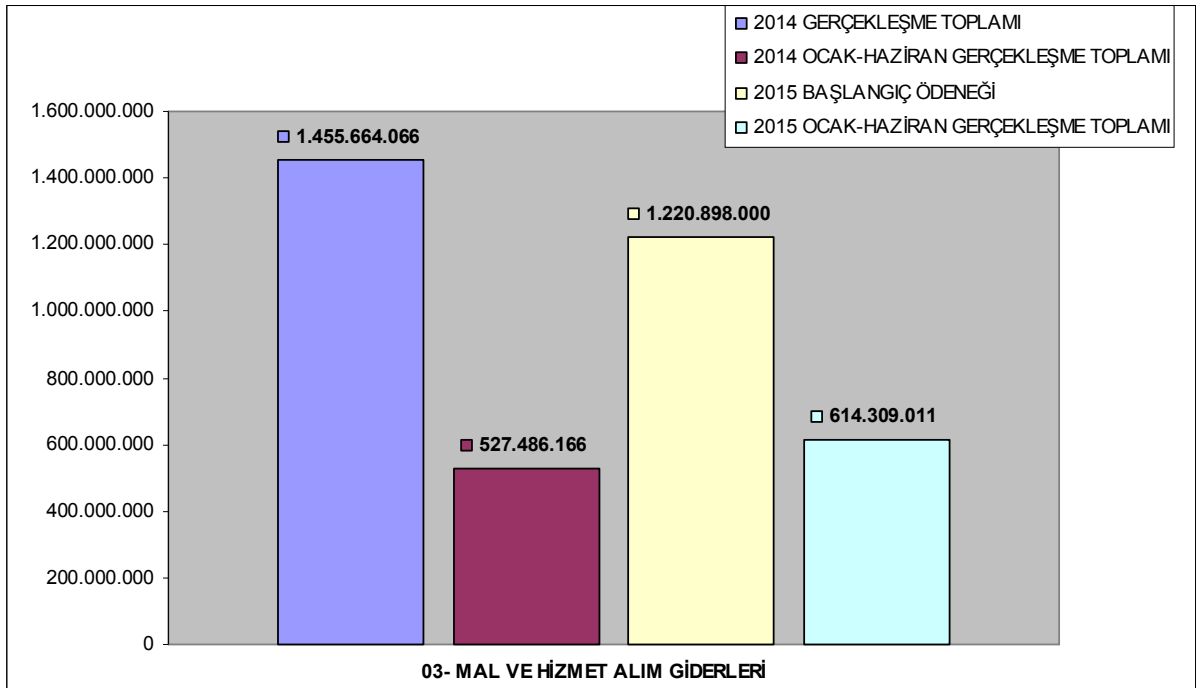
Tablo 4

AÇIKLAMALAR	2014 GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2014 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2015 BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	ARTIŞ ORANI (%)	2014 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)
03 - MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	1.455.664.066	527.486.166	1.220.898.000	614.309.011	16,46	36,24	50,32
03.2-TÜKETİME YÖNELİK MAL VE MALZEME ALIMLARI	514.596.328	147.769.852	389.849.000	166.794.055	12,87	28,72	42,78
03.3-YOLLUKLAR	48.029.099	21.403.823	32.634.000	20.126.668	-5,97	44,56	61,67
03.4-GÖREV GİDERLERİ	75.862.780	29.514.787	27.768.000	38.091.336	29,06	38,91	137,18
03.5-HİZMET ALIMLARI	726.909.192	304.843.345	686.188.000	352.917.139	15,77	41,94	51,43
03.6-TEMSİL VE TANITMA GİDERLERİ	715.641	206.840	1.399.000	420.567	103,33	28,90	30,06
03.7-MENKUL MAL, GAYRİMADDİ HAK ALIM, BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	21.488.651	6.516.411	18.123.000	7.759.208	19,07	30,32	42,81
03.8-GAYRİMENKUL MAL BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	9.477.468	2.216.420	10.123.000	2.662.140	20,11	23,39	26,30
03.9-TEDAVİ VE CENAZE GİDERLERİ	58.584.907	15.014.689	54.814.000	25.537.897	70,09	25,63	46,59

Grafik7



Grafik 8



D) 05-CARİ TRANSFERLER

Bakanlığımız bütçesine 2015 yılı cari transferler için 505.921.000 TL ödenek tahsis edilmiştir. Yılın ilk altı aylık döneminde bu ödenekten 231.194.954 TL harcanmış olup, bu harcama toplam cari transferler ödeneğinin yüzde 45,70 'ine tekabül etmektedir.

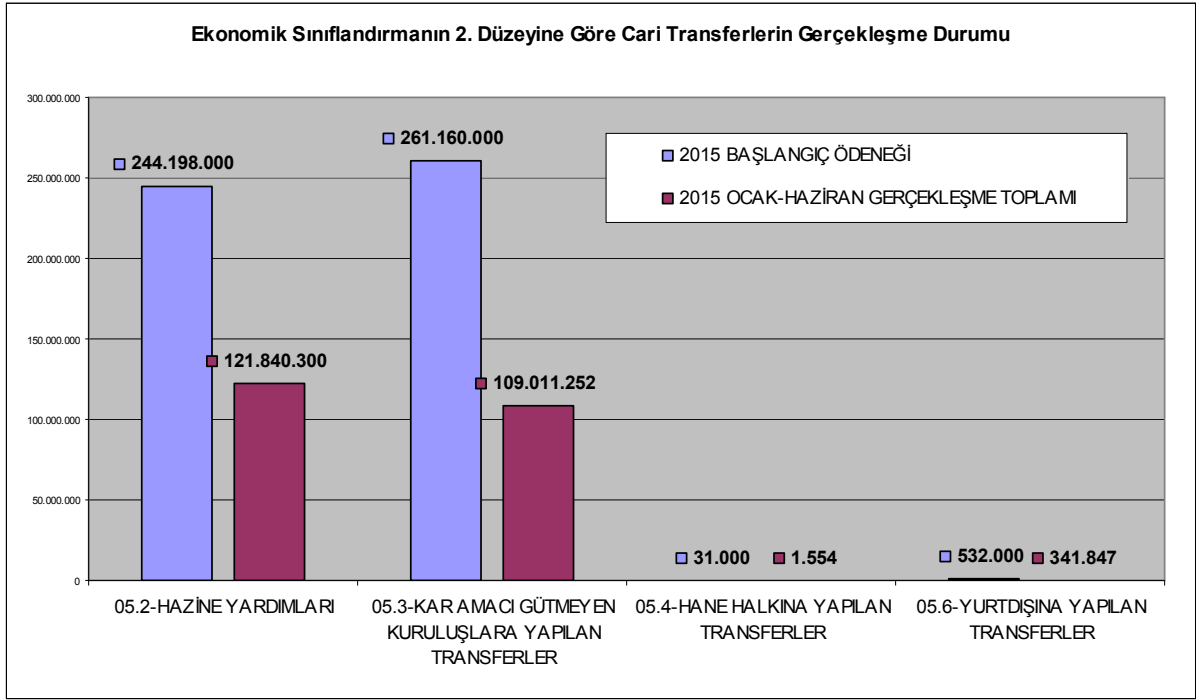
2014 yılının ilk altı aylık dönemine göre, söz konusu giderlerde yüzde -28,97 oranında azalış gerçekleşmiştir.

Cari transferlere ilişkin ekonomik sınıflandırmanın ikinci düzeyindeki gerçekleşme oranları ise aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

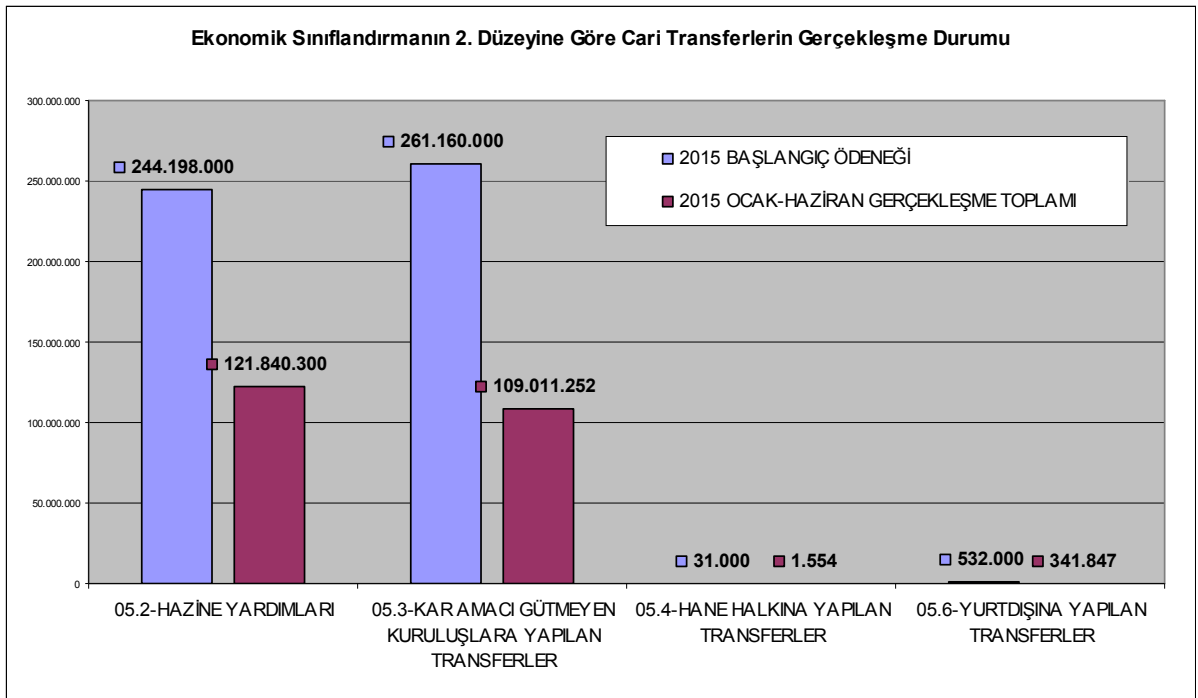
Tablo 5

AÇIKLAMALAR	2014 GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2014 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2015 BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	ARTIŞ ORANI (%)	2014 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)
05 - CARİ TRANSFERLER	573.509.535	325.496.810	505.921.000	231.194.954	-28,97	56,76	45,70
05.2-HAZİNE YARDIMLARI	200.448.000	98.146.581	244.198.000	121.840.300	24,14	48,96	49,89
05.3-KAR AMACI GÜTMİYEN KURULUŞLARA YAPILAN TRANSFERLER	372.540.571	226.837.645	261.160.000	109.011.252	-51,94	60,89	41,74
05.4-HANE HALKINA YAPILAN TRANSFERLER	6.074	1.520	31.000	1.554	2,29	25,02	5,01
05.6-YURTDIŞINA YAPILAN TRANSFERLER	514.890	511.064	532.000	341.847	-33,11	99,26	64,26

Grafik 9



Grafik 10



Cari transferler kapsamında yer alan harcama kalemlerinden ilki “05.2” ekonomik kodunda yer alan hazine yardımlarıdır. Hazine Yardımları kapsamında Ocak-Haziran 2014 dönemi harcaması 98.146.581 TL iken 2015 yılının aynı döneminde bu rakam yüzde 24,14 artarak 121.840.300 TL olarak gerçekleşmiştir.

Hazine Yardımları içerisinde hangi özel bütçeli idareler için ödenek tahsis edildiği aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 6

05.2-Hazine Yardımları	2015 KBÖ	Harcama (Haziran)	Harcama (Haziran)/KBÖ (%)
Özel Bütçeli İdarelere Hazine Yardımları			
-Türkiye Adalet Akademisi Başkanlığına	14.198.000	6.838.300	48,16
-Ceza İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kur.	230.000.000	115.002.000	50,00
TOPLAM	244.198.000	121.840.300	49,89

Cari transferler kapsamında yer alan bir diğer harcama kalemi “05.3” ekonomik kodunda yer alan Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara yapılan transferlerdir. 2015 yılı bütçesine bu ekonomik kod için toplam 261.160.000 TL ödenek tahsis edilmiş, bu kodda yer alan ödeneğin 108.995.614 TL’si harcanmıştır. Seçim giderleri ödeneği, bu harcama kaleminde en büyük payı oluşturmaktadır.

Tablo 7

05.3-Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler	2015 KBÖ	Harcama (Haziran)	Harcama (Haziran)/KBÖ (%)
- Memurların Öğle Yemeğine Yardım	10.800.000	4.621.498	42,79
- Ulusal Fona	360.000	0	0,00
- Seçim Giderleri İçin Yapılacak Giderler	250.000.000	104.374.116	41,75
TOPLAM	261.160.000	108.995.614	41,74

“05.4” Hane Halkına Yapılan Transferler ekonomik kodundan yapılan harcamaların kapsamını 5402 sayılı Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezleri ile Koruma Kurulları Kanunu gereği denetimli serbestlik ve yardım ile koruma hizmetleri için çalışan gönüllülere talepleri halinde fiilen çalıştıkları her gün için ulaşım ve iâşe giderleri karşılığı yapılacak ödemeler oluşturmaktadır.

Tablo 8

05.4-Hane Halkına Yapılan Transferler	2015 KBÖ	Harcama (Haziran)	Harcama (Haziran)/KBÖ (%)
-Diğer Sosyal Amaçlı Transferler	20.000	0	0,00
-5947 Sayılı Kanun Gereği Yapılan Mali Sorumluluk Sigortası Giderleri	11.000	0	0,00
TOPLAM	31.000	0	0,00

Cari transferler kapsamında yer alan son harcama kalemi, “05.6” Yurtdışına Yapılan Transferlerdir. 2015 yılı kesintili başlangıç ödeneği 532.000 TL. tahsis edilmiş olup, haziran ayı itibariyle 341,847 TL aktarma yapılmak suretiyle ilgili kuruluşlara ülke katkı payı olarak ödenmiştir. Söz konusu ödenek; Avrupa Konseyi Yolsuzluğa Karşı Devletler Grubu (GRECO), Roma Merkezli Uluslararası Özel Hukukun Birleştirilmesi Enstitüsü (UNIDROIT), Daimi Hakemlik Mahkemesi (LAHEY), Uluslararası Özel Hukuk Konferansı (LUÖHK) kapsamında Uluslararası Kuruluşlara ödenen katkı paylarından oluşmaktadır.

Tablo 9

05.6-Yurtdışına Yapılan Transferler	2015 KBÖ	Harcama (Haziran)	Harcama (Haziran)/KBÖ (%)
Uluslararası Kuruluşlara Katkı Ödemeleri *	532.000	341.847	64,26
TOPLAM	532.000	341.847	64,26

E) 06-SERMAYE GİDERLERİ

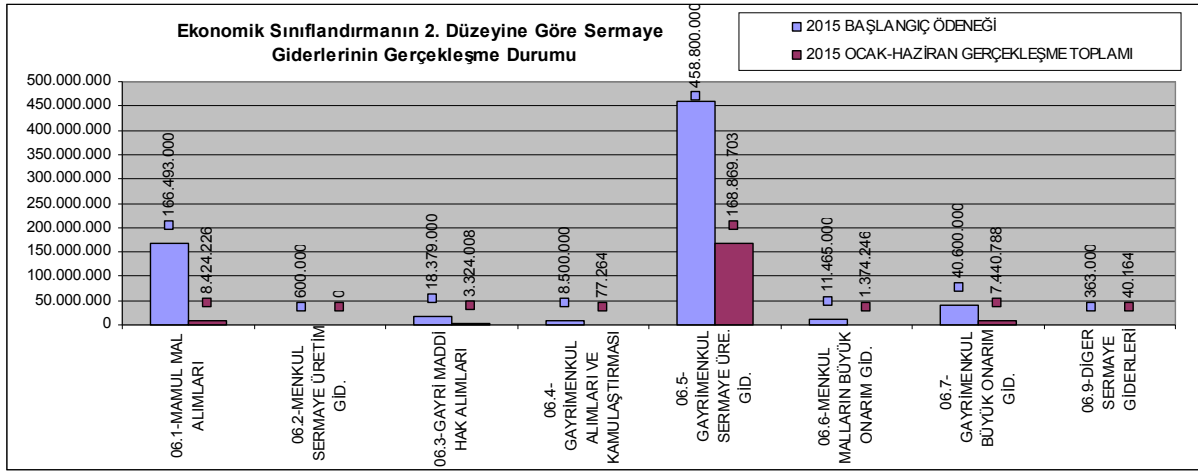
Bakanlığımız bütçesine 2015 yılı sermaye giderleri için 705.200.000 TL. ödenek tahsis edilmiştir. Yılın ilk altı aylık döneminde bu ödenekten 189.550.398 TL harcanmış olup, bu harcama toplam sermaye giderleri ödeneğinin yüzde 26,88'ine tekabül etmektedir. 2014 yılının ilk altı aylık dönemine göre harcamalarda yüzde 86,61 oranında artış gerçekleşmiştir.

Sermaye giderlerine ilişkin ekonomik sınıflandırmanın ikinci düzeyindeki gerçekleşme oranları ise aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

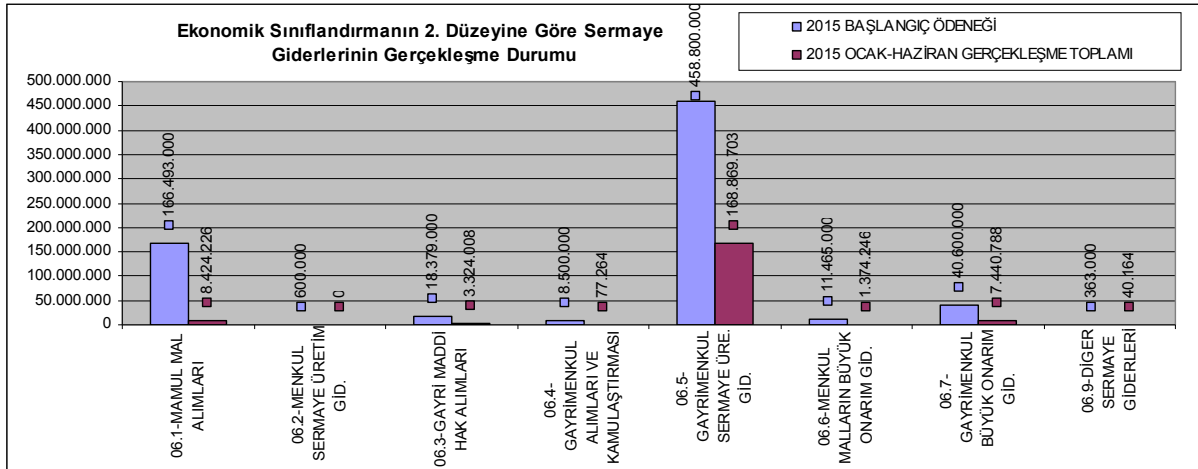
Tablo 10

AÇIKLAMALAR	2014 GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2014 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2015 BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	ARTIŞ ORANI (%)	2014 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)
06 - SERMAYE GİDERLERİ	465.726.952	101.578.148	705.200.000	189.550.398	86,61	21,81	26,88
06.1-MAMUL MAL ALIMLARI	118.426.733	20.938.564	166.493.000	8.424.226	-59,77	17,68	5,06
06.2-MENKUL SERMAYE ÜRETİM GİD.	129.800	0	600.000	0		0,00	0,00
06.3-GAYRİ MADDİ HAK ALIMLARI	15.498.409	18.668	18.379.000	3.324.008	17.706,29	0,12	18,09
06.4-GAYRİMENKUL ALIMLARI VE KAMULAŞTIRMASI	22.400.880	6.967.299	8.500.000	77.264	-98,89	31,10	0,91
06.5-GAYRİMENKUL SERMAYE ÜRE. GİD.	261.388.671	63.932.003	458.800.000	168.869.703		24,46	36,81
06.6-MENKUL MALLARIN BÜYÜK ONARIM GİD.	5.260.307	1.610.650	11.465.000	1.374.246	-14,68	30,62	11,99
06.7-GAYRİMENKUL BÜYÜK ONARIM GİD.	41.927.659	8.096.555	40.600.000	7.440.788	-8,10	19,31	18,33
06.9-DİĞER SERMAYE GİDERLERİ	694.493	14.411	363.000	40.164	178,71	2,07	11,06

Grafik 11



Grafik 12



F) 07-SERMAYE TRANSFERLERİ

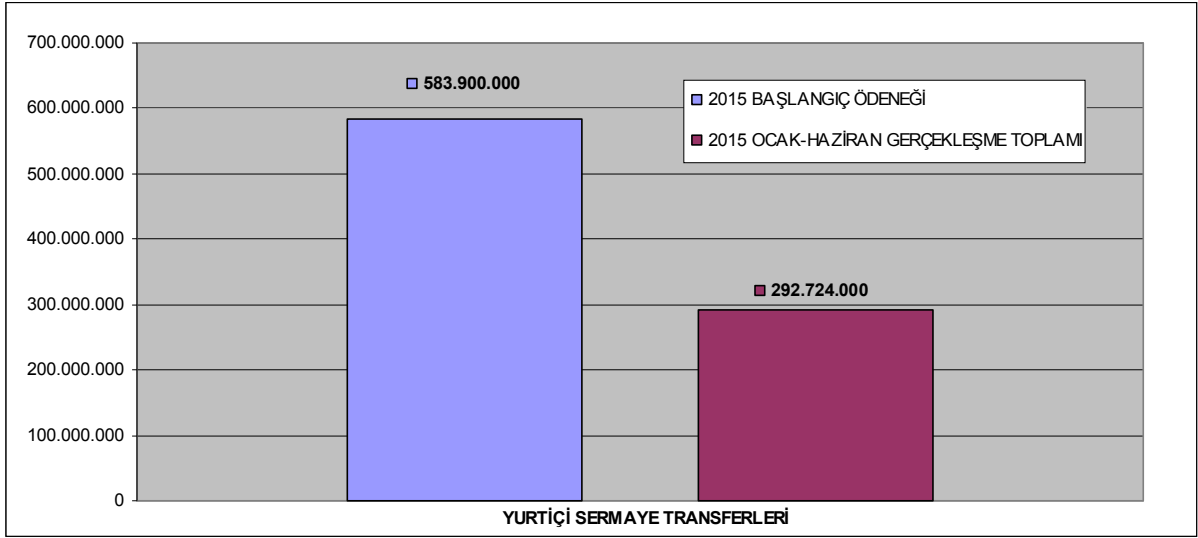
Bakanlığımız bütçesine 2015 yılı sermaye transferleri için 583.900.000 TL ödenek tahsis edilmiştir. Yılın ilk altı aylık döneminde bu ödenekten 292.724.000 TL harcanmış olup, bu harcama toplam sermaye transferleri ödeneğinin yüzde 50,13'üne tekabül etmektedir.

2014 yılının ilk altı aylık dönemine göre, söz konusu giderlerde yüzde 7,31 oranında artış gerçekleşmiştir.

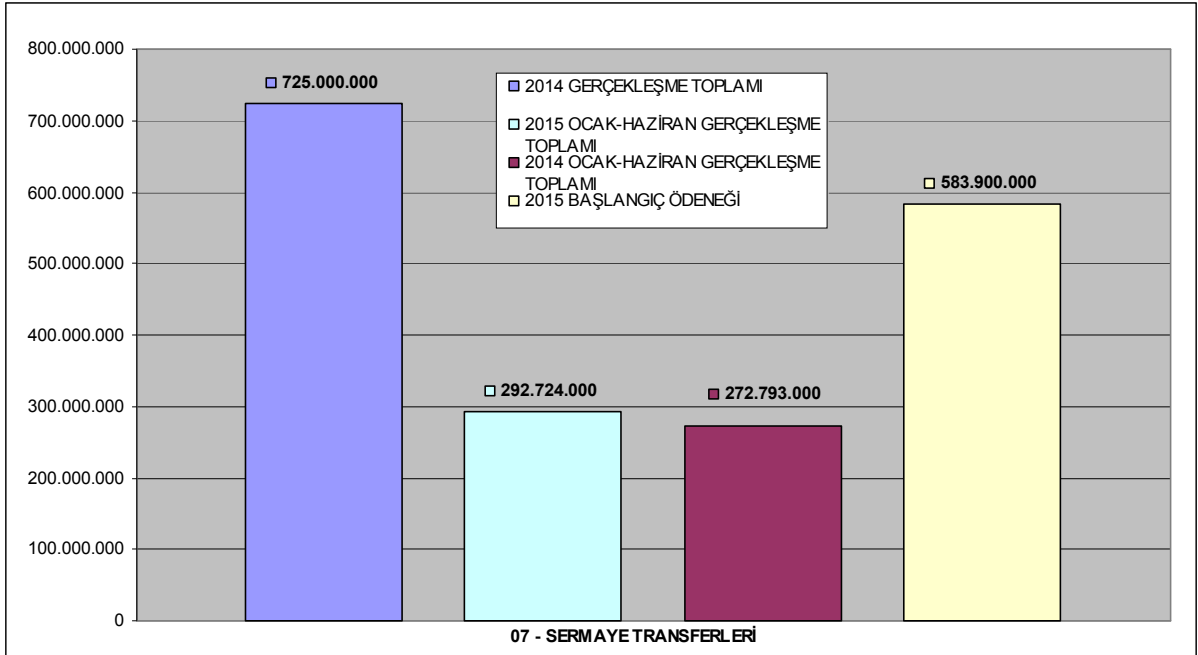
Tablo 11

AÇIKLAMALAR	2014 GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2014 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2015 BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME TOPLAMI	ARTIŞ ORANI (%)	2014 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)	2015 OCAK-HAZİRAN GERÇEK. ORANI (%)
07 - SERMAYE TRANSFERLERİ	725.000.000	272.793.000	583.900.000	292.724.000	7,31	37,63	50,13
07.1-YURTIÇİ SERMAYE TRANSFERLERİ	725.000.000	272.793.000	583.900.000	292.724.000	7,31	37,63	50,13
Özel Bütçeli İdarelere Sermaye Transferleri	725.000.000	272.793.000	583.900.000	292.724.000	7,31	37,63	50,13
<i>Türkiye Adalet Akademisi Başkanlığına</i>	<i>3.700.000</i>	<i>291.000</i>	<i>3.900.000</i>	<i>2.720.000</i>	<i>834,71</i>	<i>7,86</i>	<i>69,74</i>
<i>Ceza İnfaz Kurumları ile Tutuk. İşyurtları Kurumuna</i>	<i>721.300.000</i>	<i>272.502.000</i>	<i>580.000.000</i>	<i>290.004.000</i>	<i>6,42</i>	<i>37,78</i>	<i>50,00</i>

Grafik13



Grafik 14



Bakanlığımız harcama birimlerinin ödenek toplamları bazında 2014 ve 2015 yılları kesintili başlangıç ödenekleri ile ilk altı aylık harcama dağılımını gösteren tablo aşağıda yer almaktadır.

Tablo 12

BİRİMLER (Kurumsal ve Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre)	2014 KBÖ	2014 OCAK-HAZİRAN HARCAMA	ORAN (%)	2015 KBÖ	2015 OCAK-HAZİRAN HARCAMA	ORAN (%)
Özel Kalem Müdürlüğü	4.753.000	2.304.071	48,48	5.554.000	2.801.344	50,44
İç Denetim Birimi Bşk.	1.068.000	825.541	77,30	2.070.000	1.213.151	58,61
Teftiş Kurulu Bşk.	6.270.000	2.948.799	47,03	7.758.000	3.480.869	44,87
İdari ve Mali İşler D.Bşk.	35.934.000	13.618.792	37,90	39.219.000	17.311.432	44,14
Eğitim Dairesi Bşk.	4.388.000	1.089.126	24,82	4.380.000	2.409.734	55,02
Yayın İşleri Dairesi Bşk.	1.412.000	549.510	38,92	1.430.000	683.680	47,81
Bilgi İşlem Dairesi Bşk.	163.287.000	22.023.685	13,49	166.443.000	20.794.112	12,49
Teknik İşler Dairesi Bşk.	133.940.000	4.672.803	3,49	162.326.500	72.653.144	44,76
Strateji Geliştirme Bşk.	4.053.000	1.598.582	39,44	4.739.000	1.780.941	37,58
Mahkemeler	3.418.956.500	1.745.135.729	51,04	3.830.715.000	2.036.734.527	53,17
Personel Genel Md.	8.685.000	4.396.847	50,63	10.947.000	5.062.517	46,25
Ceza İşleri Genel Md.	4.807.000	2.273.721	47,30	5.324.000	2.809.548	52,77
Hukuk İşleri Genel Md.	3.606.000	1.684.697	46,72	5.107.000	2.158.643	42,27
Ceza ve Tev.Genel Md.	10.045.000	7.247.849	72,15	12.235.000	6.422.309	52,49
Ceza İnf.Kur.Tut.Eğt.Mrk.	2.787.687.500	1.287.196.118	46,17	3.084.312.500	1.511.256.572	49,00
Adli Sicil ve İstatist. Gn.Md.	8.376.000	2.291.966	27,36	6.836.000	2.707.118	39,60
Kanunlar Genel Md.	3.393.000	1.552.476	45,76	3.759.000	1.914.247	50,92
Ulus.Huk.ve Dış İliş.Gn.Md.	12.900.000	6.715.203	52,06	17.275.000	22.224.112	128,65
Avrupa Birliği Genel Md.	3.971.000	1.438.527	36,23	3.914.000	1.726.812	44,12
Adli Tıp Kurumu Bşk.	46.667.500	21.335.592	45,72	55.704.000	28.103.507	50,45
Uyuşmazlık Mah. Bşk.	979.000	419.120	42,81	1.082.000	389.342	35,98
Yüksek Seçim Kurulu Bşk.	170.204.500	45.642.094	26,82	808.360.000	271.007.325	33,53
TOPLAM	6.835.383.000	3.176.960.846	46,48	8.239.490.000	4.015.644.987	48,74

II- OCAK-HAZİRAN 2015 BÜTÇE DÖNEMİNDE YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER

1- Bakanlığımız bütçesi içinde yer alan harcama birimlerinin gider, varlık ve yükümlülüklerine ilişkin malî karar ve işlemlerinin; idarenin bütçesi, bütçe tertibi, kullanılabilir ödenek tutarı, harcama programı, merkezi yönetim bütçe kanunu ve diğer malî mevzuat hükümlerine uygunluğu ve kaynakların etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılmasına azami hassasiyet gösterilmektedir.

2- Bakanlığımız 2014 yılı Kesin Hesabı ile ilgili çalışmalar Maliye Bakanlığına sunulmuştur.

Tablo 13

2014 YILI KESİN HESABINA GÖRE GERÇEKLEŞME DURUMU		(Bin TL)
Ödenek Toplamı		8.543.676,696,35
Gider Toplamı		8.465.435.509,95
Ödenek Üstü Harcama		0,00
İptal Edilen Ödenek		78.241,186,40
Ertesi Yıla Devredilen Ödenek		9.342,952,08

3- Bakanlığımız Stratejik Planına uygun olarak, 2015 Yılı Performans Programımız hazırlanmış ve Maliye Bakanlığı ile Kalkınma Bakanlığına gönderilmiştir.

III- TEMMUZ – ARALIK 2015 DÖNEMİNE İLİŞKİN BEKLENTİ VE HEDEFLER

Adalet hizmetlerinin finansmanında değişikliğe yol açan gelişmeler aşağıdaki şekilde özetlenebilir:

- 1- Hakim ve savcı sayısı ile adalet personeli sayısı daha nitelikli yargı hizmeti için sürekli artırılmaktadır. Stratejik Plan ile artışın önümüzdeki yıllarda da sürmesi öngörülmüştür.
- 2- Adalet saraylarının kapalı alan miktarı artmaktadır. Gerek müstakil adalet sarayının artması, gerekse yeni adalet saraylarının farklı işletim kalemleri mali kaynak ihtiyacını artırmaktadır.
- 3- Ceza infaz kurumlarının kapasitesi artmakta ve infaz alanında denetimli serbestlik çerçevesinde yeni teknolojilerin de kullanıldığı alternatif infaz modelleri gelişmektedir.
- 4- Bilişim sisteminin gerek işletimi, gerekse yenilenmesi önemli bir maliyet kalemini teşkil etmektedir.
- 5- Adli bilişim hizmetlerinin teknolojik altyapısı ile insan kaynaklarının geliştirilmesi adalet sistemi açısından önemli bir reform alanını teşkil etmektedir.
- 6- Ülkemizin ekonomik hayatının geçmişle kıyaslanamayacak oranda gelişmiş olması, teknolojik ve bilimsel gelişmeler yanında sosyal ilişkilerin yoğunlaşması gibi nedenlerle uyuşmazlık sayısı da artmaktadır. Gerek ceza alanında gerekse hukuk alanında artan iş hacmi mali ihtiyaçları artırmaktadır.
- 7- Adalete erişim açısından önem taşıyan adli yardım hizmetlerine ayrılan bütçe iş sayısına bağlı olarak artış göstermektedir.
- 8- Özel sektörden temizlik ve güvenlik hizmeti alınması gibi yeni alanlar maliyet artışını beraberinde getirmektedir.
- 9- Arabuluculuk gibi alternatif uyuşmazlık çözüm yöntemleri ile mağdur hakları gibi yeni alanlar Bakanlık merkez teşkilatının kurumsal yapılanmasında yerini bulmakta yeni harcama alanlarını oluşturmaktadır.
- 10- 2016 yılından itibaren faaliyete geçecek olan personel eğitim merkezleri önemli bir hizmet genişlemesini beraberinde getirmektedir.
- 11- Adalet alanında uluslararası ilişkiler her geçen gün gelişmektedir. Bunun bir parçasını da Bakanlığın yurtdışı teşkilatının kurulması oluşturmaktadır.

Yukarıda sıralanan sebeplerle mevcut finansman sorunlarının giderilmesi için çalışılmakta ve her yıl takip eden yılın bütçe hazırlıklarında geniş bir analiz yapılmaktadır. Son yıllarda merkezi yönetim bütçesinin imkanları adalet bütçesinde önemli oranda artışı sağlamaktadır.

Bunun yanı sıra gerek yatırım gerekse cari bütçeden tahsis edilen ödenekler zaman zaman yetersiz kalabilmektedir. Bu kapsamda 2015 yılının ikinci döneminde Bakanlığımızın bazı cari ihtiyaçlarının giderilebilmesi ancak yedek ödenek tahsis edilebilmesi halinde mümkün olabilecektir. Bunun sağlanması için gerekli girişimlerde bulunulmuştur.

Aynı durum yatırım bütçesi için de geçerlidir. 2015 yılının ikinci döneminde yatırım harcamaları için de ek ödenek tahsis edilmesi gerekmektedir. Bir yandan hizmet binası inşaatları devam eden yerler varken diğer yandan bina kiralama yoluna gidilmiştir. Öte yandan bu binaların tefrişi ya da teknolojik donanımının tamamlanması için cari nitelikli harcamalar yapılmaktadır.

Adalet saraylarının yanı sıra halen inşaatı devam eden çok sayıda ceza infaz kurumu bulunmaktadır. Bunların bir kısmı 2015 yılının ikinci yarısında hizmete açılacaktır. Bu binaların cari giderleri de önemli bir kalemi oluşturmaktadır.

2015 yılının ikinci yarısında tahsis edilen ödeneklere bağlı kalınmak suretiyle Bakanlığımızın tüm faaliyetleri etkin, verimli, hızlı ve kaliteli bir şekilde yerine getirilmeye devam edilecektir. İhtiyaç duyulan bütçe içi hareketler ile yedek ödenek taleplerinin karşılanması halinde hizmetin aksamasına imkan tanınmayacaktır.

Bakanlığımız bütçesine tahsis edilen ödeneklere ilave ödeneğe ihtiyaç duyulan bütçe tertiplerini içerir 2015 sonu itibarıyla gider tahmini (Ek - 1) nolu Tabloda gösterilmiştir.

IV- TEMMUZ-ARALIK 2015 DÖNEMİNDE YÜRÜTÜLECEK FAALİYETLER

Belirtilen dönemde adalet hizmetlerinin aksamadan sürdürülmesi için aşağıda sıralanan faaliyetler yürütülecektir:

1. 2016 yılı bütçe hazırlıkları durum analizi ve Stratejik Planda yer alan amaç ve hedefler doğrultusunda sürdürülecektir.
2. Yargı teşkilatının cari giderleri imkânlar çerçevesinde öncelik sıralaması yapılarak karşılanacaktır.
3. Ceza infaz hizmetlerinin aksamadan yürütülmesi için gerekli cari giderler imkânlar dâhilinde gerçekleştirilecektir.

4. Bakanlığımız merkez teşkilatı birimlerinin harcamaları takip edilecek ve ihtiyaç halinde gerekli bütçe içi hareketler yapılacaktır.
5. Yedek ve ek ödenek taleplerinde bulunulacaktır.
6. Mali harcamalar hizmetlerin niteliği çerçevesinde azami tasarruf anlayışı dâhilinde sürdürülecektir.

Alpaslan Azapağası
Hâkim
Başkan V.

EK:
Bütçe gider gerçekleştirmelerine ilişkin tablo (1 sayfa)